



Государственный портовый контроль на внутренних водных путях Российской Федерации в 2018 г.

ИЦГПК - Филиал ФГБУ «АМП Приморского края и
Восточной Арктики» 2019 г.



Москва, 2019 г.

Оглавление

Введение	3
1 Проверки	4
2 Нарушения	12
3 Задержания.....	25
4 Проверки на пассажирских судах.....	37
5 Концентрированные инспекционные кампании	47
6 Инспекторский состав	51
Выводы:	52

Введение

Система государственного портового контроля введена на внутренних водных путях РФ с августа 2012 г. В систему включены 15 администраций бассейнов внутренних водных путей, обеспечивающих проверки судов внутреннего водного транспорта на всем протяжении судоходных путей Российской Федерации. Деятельность государственного портового контроля на внутренних водных путях регламентирована Федеральным законом от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации», а также приказами Минтранса России от 17 августа 2012 № 312 «Об утверждении Порядка назначения проверок судов и иных плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок», от 15 августа 2012 № 308 «Об утверждении Порядка подготовки и содержания плановых (рейдовых) заданий», от 15 августа 2012 № 309 «Об утверждении Порядка централизованного учета результатов государственного портового контроля в информационной системе государственного портового контроля», от 17 августа 2012 № 313 «Об утверждении Порядка и условий выдачи разрешения на переход судна или иного плавучего объекта к месту устранения выявленных нарушений», от 17 августа 2012 № 314 «Об утверждении Положения о капитане бассейна внутренних водных путей», от 17 августа 2012 № 315 «Об утверждении Перечня нарушений обязательных требований, служащих основаниями для временного задержания судна или иного плавучего объекта, и предельных сроков этого задержания».

1 Проверки

В 2018 г. проведено 16.657 проверок, из них 68% – проверки, выявившие нарушения обязательных требований на судах; оформлено 1.614 задержаний судов. Зафиксированный процент задержаний – 9,7% (Рисунок 1).



Рисунок 1

За 2018 г. проверено 10.498 индивидуальных судов.

По сравнению с 2014 – 2017 гг. количество индивидуальных судов, проверенных в 2018 г., незначительно увеличилось, достигнув максимального значения за 5 лет (Рисунок 2).

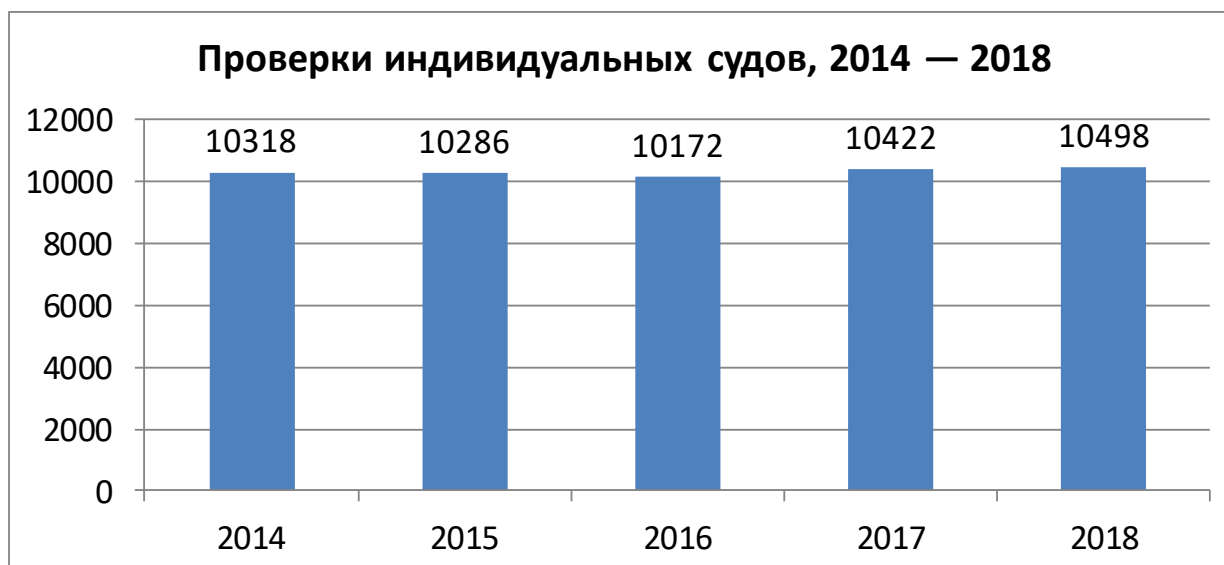


Рисунок 2

В администрациях бассейнов внутренних водных путей по состоянию на 31 декабря 2018 г. зарегистрировано 30.429 судов, как находящихся в эксплуатации, так и выведенных из эксплуатации. Из них 5.885 судов проверено 1 раз за период навигации, 3.431 судно – 2 раза, 916 судов – 3 раза, 197 судов – 4 раза, 46 судов – 5 раз, 18 судов – 6 раз, 4 судна – 7 раз, 1 судно – 8 раз (Рисунок 3).

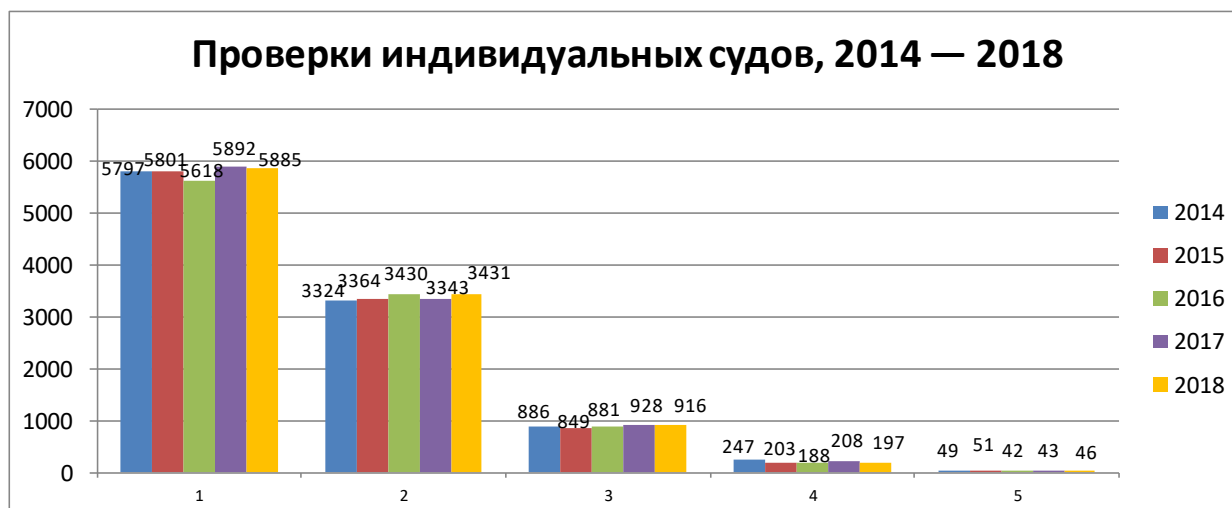


Рисунок 3

В таблице 1 представлен список индивидуальных судов, проверенных в 2018 году 6-8 раз.

Таблица 1

Название судна	Идентификационный номер	Номер РРР	Количество задержаний
Проверены по 6 раз			
7689	М-06-1615	219533	2
АЛЕКСАНДР СВИРСКИЙ	В-05-993	142982	3
ВИТЯЗЬ	СЗ-05-66	220948	0
Владимир Басманов	В-01-8	199103	2
Волго-Балт 156	8867442	173910	2
ВОЛГО-ДОН 5010	В-04-617	161522	1
ГТ-370	Д-07-0011	81445	2
ДЕБАРКАДЕР- 637	В-08-2295	86365	6
ДЕРЖАВНЫЙ-7	О-1-00311	202729	4
КОСМОНАВТ ВИКТОР ПАЦАЕВ	11-323-23	681516	0
ОКСКИЙ-48И	В-4-5943	190761	3
ОМ-153	ВД-06-0454	149715	1
ОТ-2040	В-28-5659	145195	2
ОТ-2437	В-06-1475	145409	1
СРТ-129	11-344-15	234888	0
ХАСАН	Д-06-1185	25199	2
ШЛЮЗОВОЙ-103	К-06-0215	179323	3
ЮРИЙ КОВАЛЕВ	ВС-04-157	233591	2
Проверены по 7 раз			
Белгород	К-01-0480	21516	2
Жюль Верн	М-01-293	159743	4
ОМ-152	ВД-06-0453	149714	1
ПОРТЬ-АРТУРЪ 2.0	ВД-02-0122	160040	1
Проверено 8 раз			
Окский-24	К-01-0356	168256	3

За период с 2014 г. по 2018 г. наблюдаются незначительные колебания в количестве проверок индивидуальных судов. Количество судов, проверенных 1 раз, колеблется от 5.618 (2016 г.) до 5.892 (2017 г.). Количество

судов, проверенных 2 раза, колеблется от 3.324 (2014 г.) до 3.431 (2018 г.). В 2018 году количество индивидуальных судов, проверенных 2 раза, достигло максимального значения в ретроспективе пятилетнего периода. Количество судов, проверенных 3 раза, колеблется от 849 (2015 г.) до 928 (2017 г.). Количество судов, проверенных 4 раза, колеблется от 188 (2016 г.) до 247 (2014 г.). Количество судов, проверенных 5 раз, колеблется от 42 (2016 г.) до 51 (2015 г.). Количество судов, проверенных 6 раз, достигло максимума за пятилетний период (18 судов). Количество судов, проверенных 7 раз, незначительно выше среднего количества в указанной категории. Количество судов, проверенных 8 раз, колеблется от 0 до 1.

Количество проверок, проведенных в 2018 г., увеличилось в сравнении с показателями 2014 – 2017 гг., достигнув максимального значения в ретроспективе пятилетнего периода.

В ретроспективе пятилетнего периода наблюдается снижение процента проверок с выявленными нарушениями.

В период с 2014 по 2017 гг. наблюдалось снижение уровня задержаний как в абсолютных, так и в относительных значениях, при этом в 2018 году зарегистрирован незначительный рост уровня и количества задержаний (Рисунок 4).

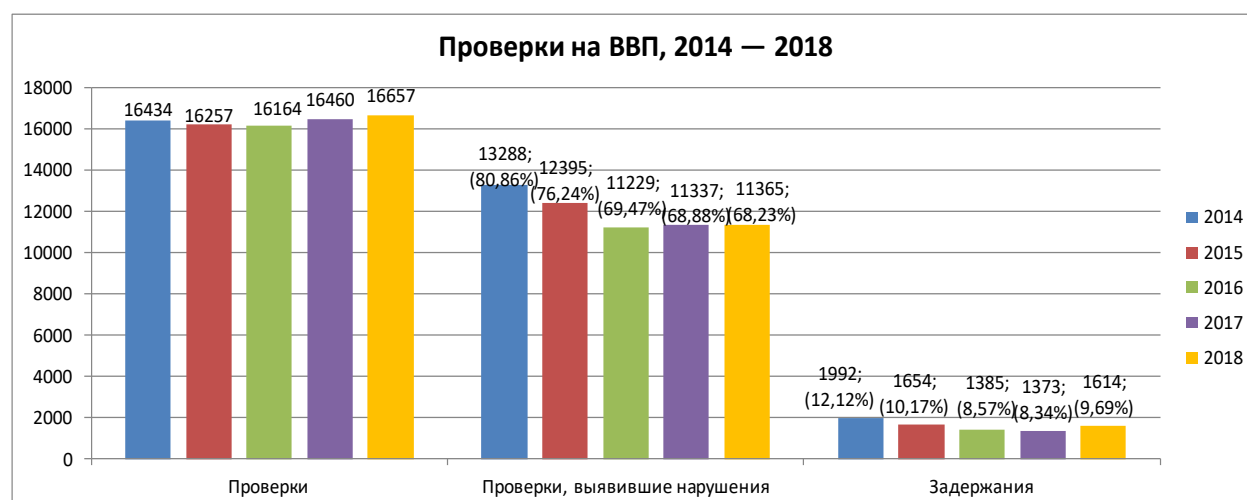


Рисунок 4

Отмечается несущественный рост количества проверок, при которых не выявлены нарушения требований, как в абсолютных (на 169 проверок больше), так и в относительных (на 0,7%) значениях (Рисунок 5) от уровня 2017 г. Рост количества проверок, при которых не выявлены нарушения требований, регистрируется четвертый год подряд.

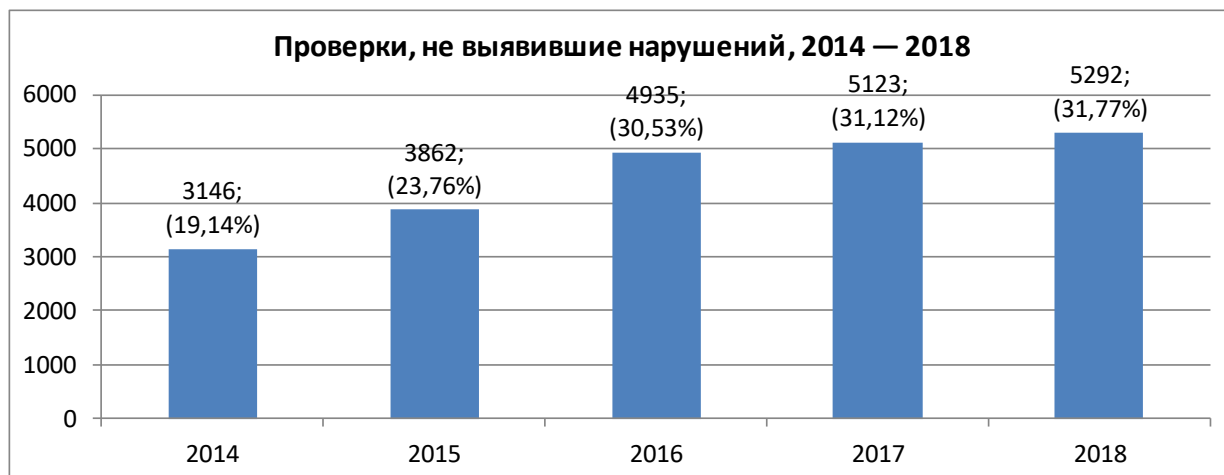


Рисунок 5

Распределение проверок по бассейнам внутренних водных путей в 2018 г. показано на Рисунке 6.



Рисунок 6

Традиционно, максимальное количество проверок проведено ФБУ «Администрация Волжского бассейна» (16%), ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (15%), ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» (10%). Минимальное количество проверок проведено ФБУ «Администрация «Беломорканал» (1%), ФБУ «Администрация «Волго-Дон» и ФБУ «Администрация «Печораводпуть» (по 2%), ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» и ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» (по 3%).

Процент проверок, выявивших нарушения, в соотношении к проведенным проверкам по бассейнам внутренних водных путей распределился соответственно Рисунка 7.

В 9 бассейнах процент проверок, выявивших нарушения, составил 70% и более. Из них в 2 бассейнах процент проверок, выявивших нарушения, превысил 80%, в 3 бассейнах – 90% от проведенных этими бассейнами проверок.

Минимальное процентное соотношение проверок, выявивших нарушения, зарегистрировано на уровне 24% в ФБУ «Администрация «Амурводпуть».



Рисунок 7

Процент проверок, выявивших нарушения, в ретроспективе пятилетнего периода представлен на Рисунке 8.

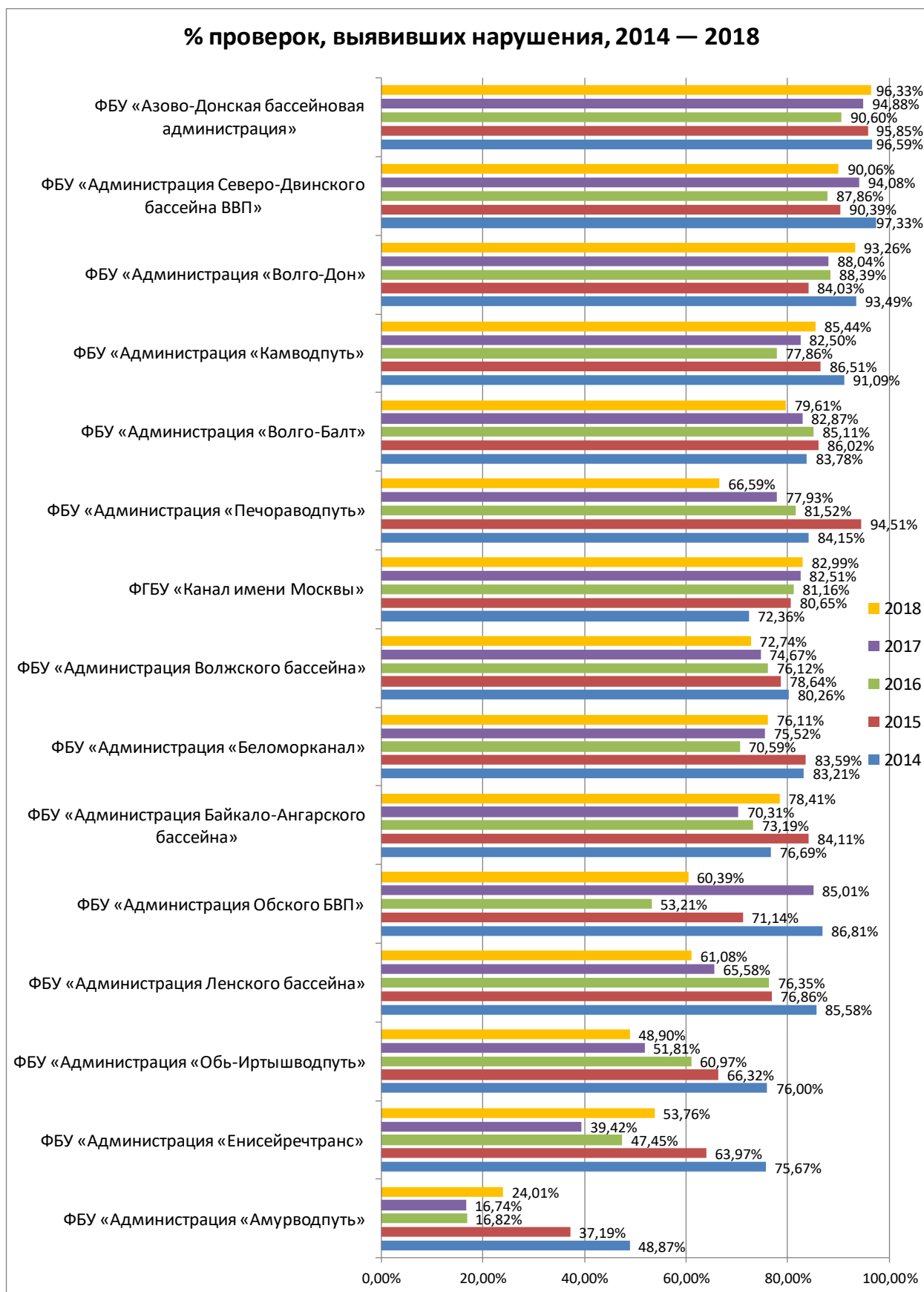


Рисунок 8

В пятилетнем периоде постоянный рост процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями наблюдается только в ФГБУ «Канал имени Москвы» (с 72% в 2014 г. до 83% в 2018 г.).

Отмечается рост процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями в 2018 г. по отношению к 2017 г. (на 14%) в ФБУ «Администрация «Енисейречтранс».

Рост процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями в 2018 г. по отношению к 2017 г. зарегистрирован также в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (на 8%), в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» (на 7%), в ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (на 5%) и в ФБУ «Администрация «Камводпуть» (на 3%).

В ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация» наблюдается незначительный рост процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями в 2018 г. по отношению к 2017 г. (на 1,5%). Кроме того, в этом бассейне в целом процент проверок с выявленными нарушениями стабильно самый высокий в стране (от 91 до 97%).

Стабильно высокое процентное соотношение проверок с выявленными нарушениями отмечается в ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» (88-97%) и ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (84-93%).

В пятилетнем периоде стабильное снижение процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями наблюдается в ФБУ «Администрация Волжского бассейна» (с 80% в 2014 г. до 73% в 2018 г.), ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (с 76% в 2014 г. до 49% в 2018 г.) и ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (с 86% в 2014 г. до 61% в 2018 г.).

В ФБУ «Администрация «Печораводпуть» наблюдается сокращение указанного показателя в ретроспективе пятилетнего периода. В 2018 году процентное соотношение проверок с выявленными нарушениями достигло минимума за пятилетний период.

Наибольшее сокращение соотношения проверок с выявленными нарушениями в 2018 г. по отношению к 2017 г. (на 25%) зарегистрировано в ФБУ «Администрация Обского БВП».

Незначительное снижение процентного соотношения проверок с выявленными нарушениями в 2018 г. по отношению к 2017 г. наблюдается в ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» (на 4%) и в ФБУ «Администрация «Волго-Балт» (на 3%).

2 Нарушения

Всего на судах внутреннего водного плавания за 2018 г. выявлено 36.000 нарушений, из них более 5.000 (15%) нарушений привели к задержаниям судов. В среднем зарегистрировано 2,2 нарушения на 1 проверку (Рисунок 9).

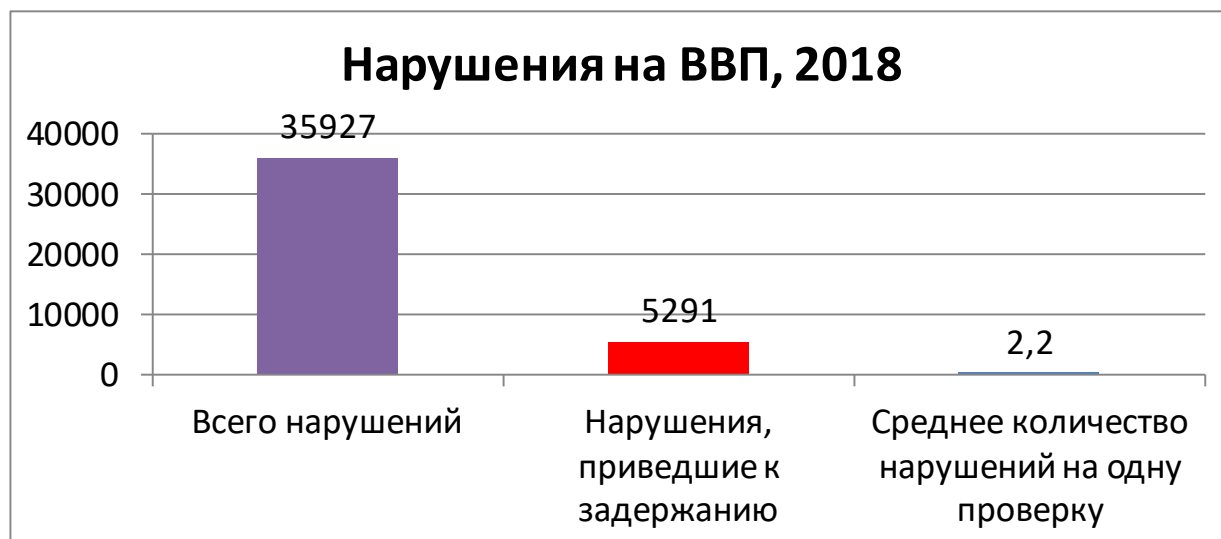


Рисунок 9

Сведения по общему количеству нарушений и нарушений, приведших к задержаниям, в ретроспективе пятилетнего периода с 2014 по 2018 гг. представлены на Рисунке 10.

По результатам 2018 г. количество выявленных нарушений выросло по отношению к 2017 г. на 4%.

Количество нарушений, приведших к задержанию, по отношению к показателю 2014 г. сократилось на 24%, однако выросло по отношению к 2017 г. – на 15%.

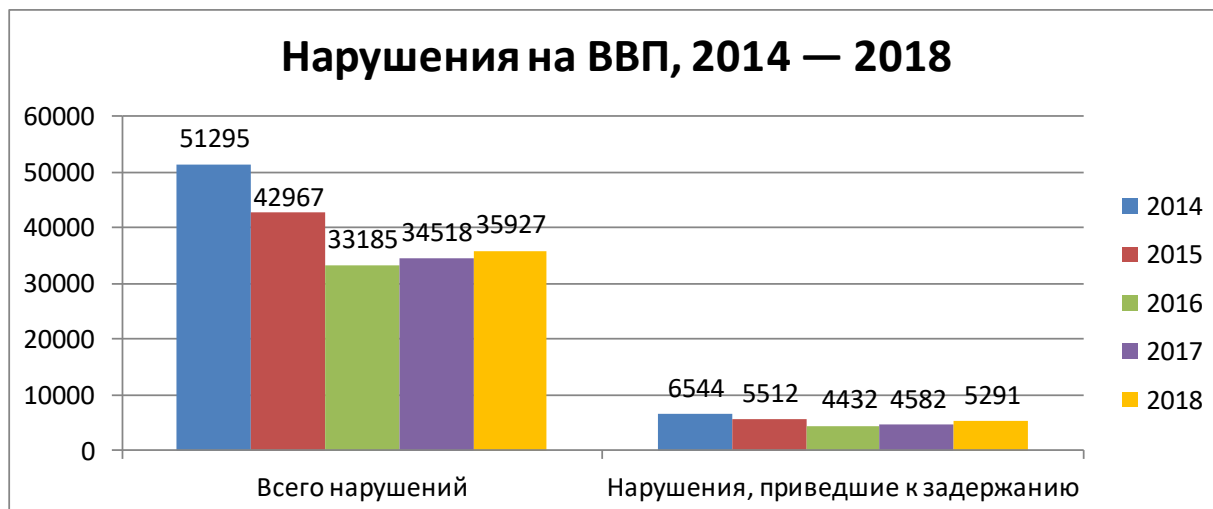


Рисунок 10

В то же время процент нарушений, приведших к задержаниям, от общего количества выявленных нарушений, в 2018 году превысил порог в 13%, сохранявшийся с 2014 по 2017 гг., и составил 15% (Рисунок 11).



Рисунок 11

Распределение нарушений по категориям в 2018 г. представлено на Рисунке 12.

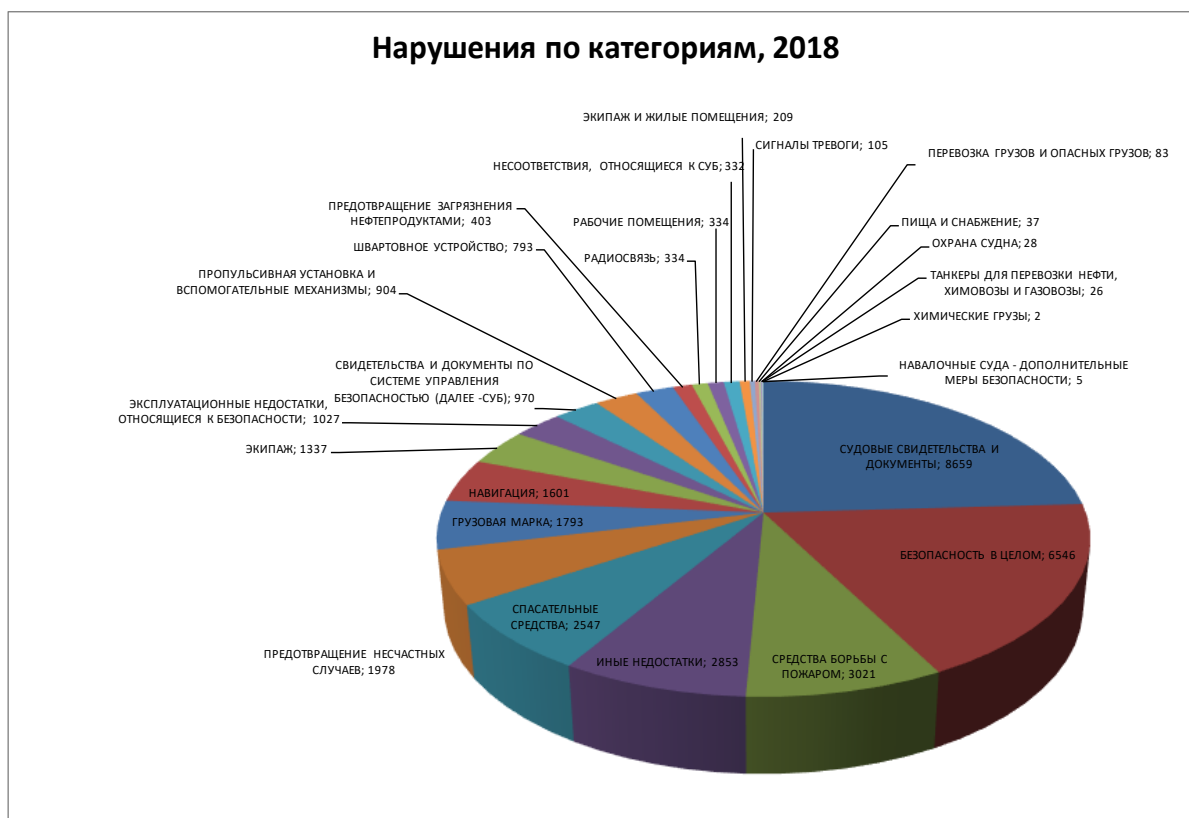


Рисунок 12

Наибольшее количество нарушений за 2018 г. зарегистрировано в категориях «Судовые свидетельства и документы» (24%), «Безопасность в целом» (18%), «Средства борьбы с пожаром» и «Иные недостатки» (по 8%), «Спасательные средства» (7%), «Предотвращение несчастных случаев» (6%), «Грузовая марка» (5%).

Нарушения из этих категорий составили 76% всех выявленных нарушений.

Нарушения по категории «Судовые свидетельства и документы» представлены на Рисунке 13.

Наибольшее количество нарушений за 2018 г. зарегистрировано по «Иным свидетельствам и документам» (20%), «Судовому журналу» (12%) и «Судовой роли» (10%).

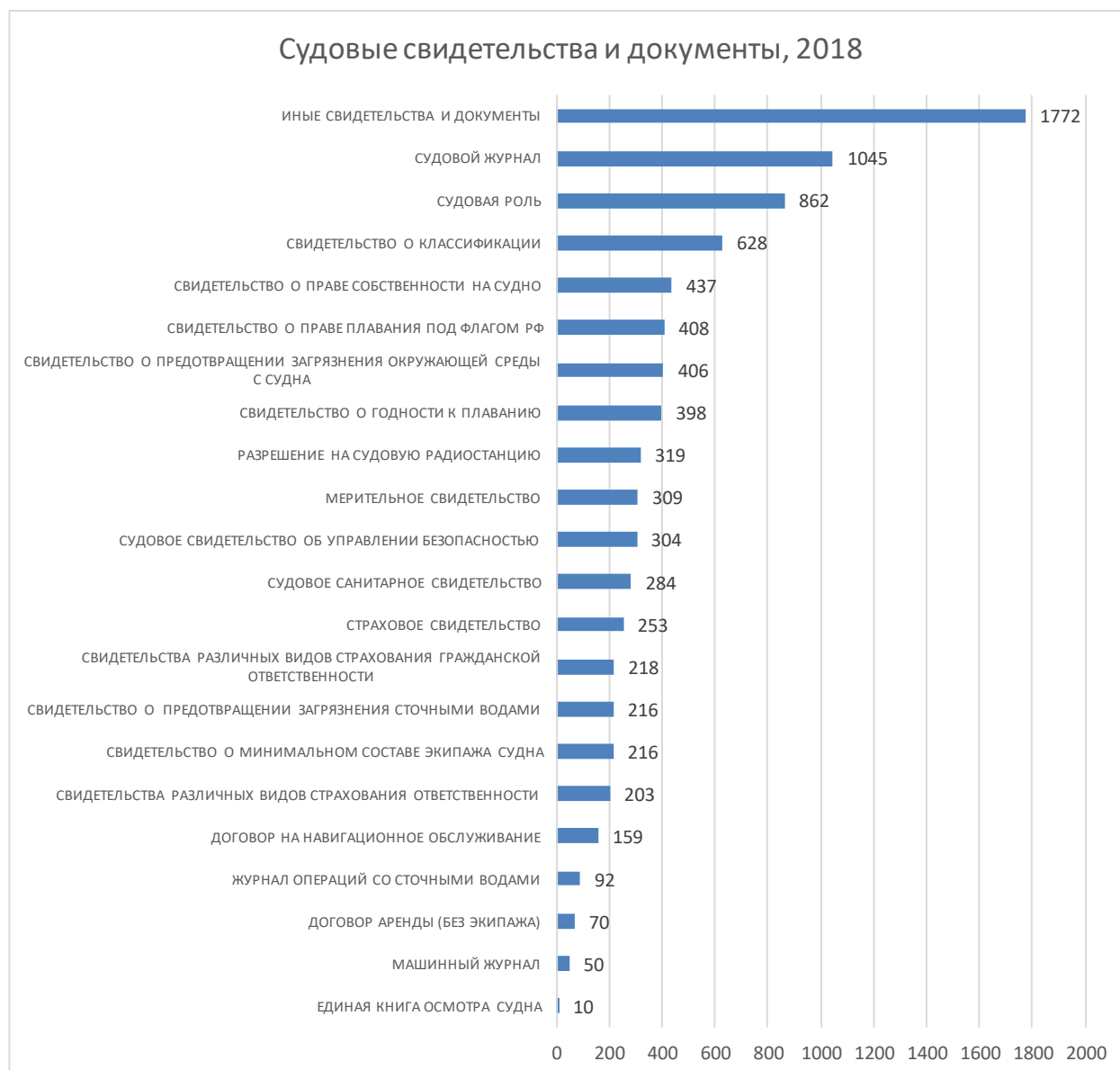


Рисунок 13

Нарушения по категории «Безопасность в целом» в 2018 г. представлены на Рисунке 14.

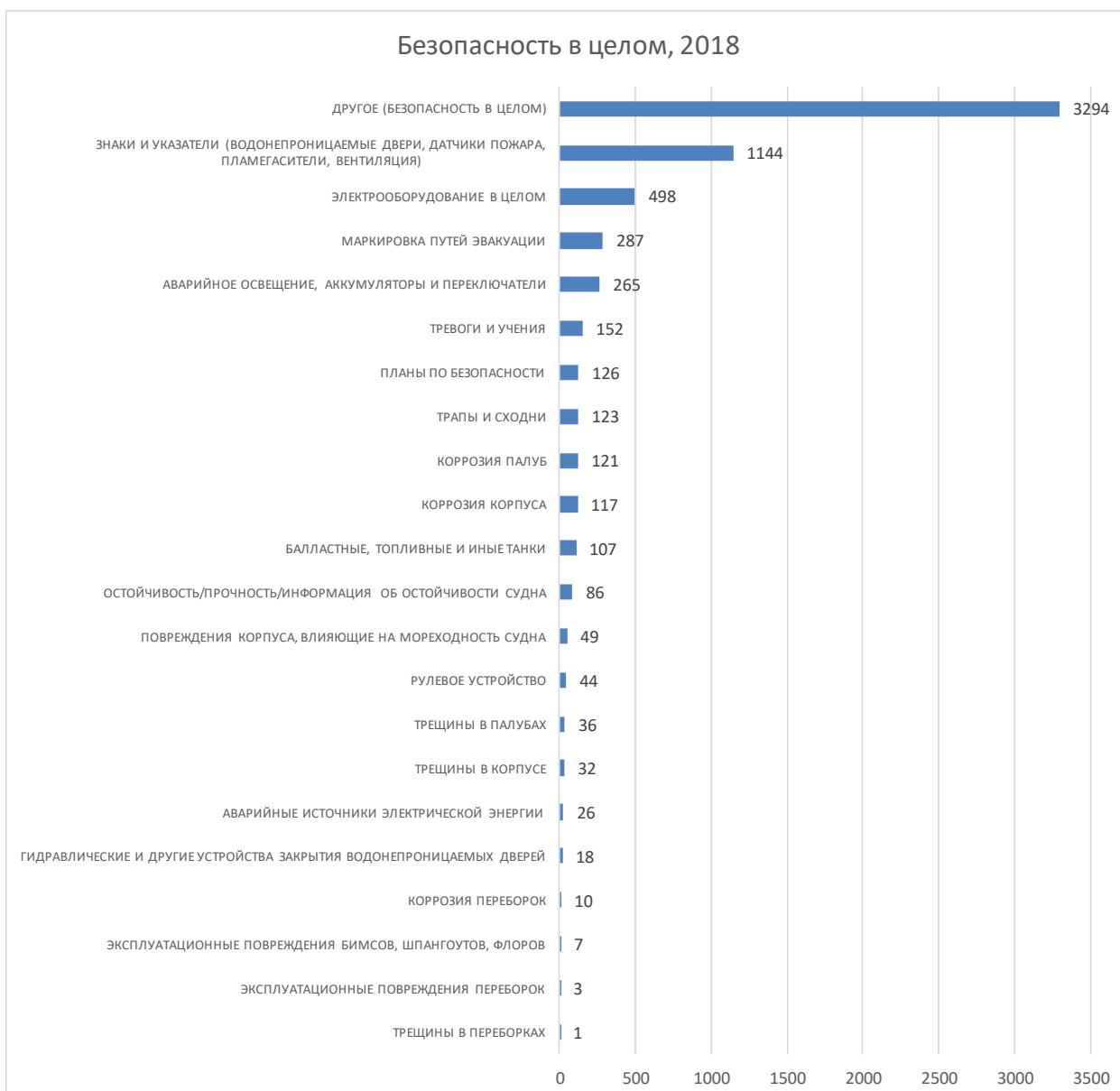


Рисунок 14

Наибольшее количество недостатков зарегистрировано за нарушения «Другое (безопасность в целом)» (50%), «Знаки и указатели (водонепроницаемые двери, датчики пожара, пламегасители, вентиляция)» (17%) и «Электрооборудование в целом» (8%).

Нарушения по категории «Средства борьбы с пожаром» в 2018 г. представлены на Рисунке 15.

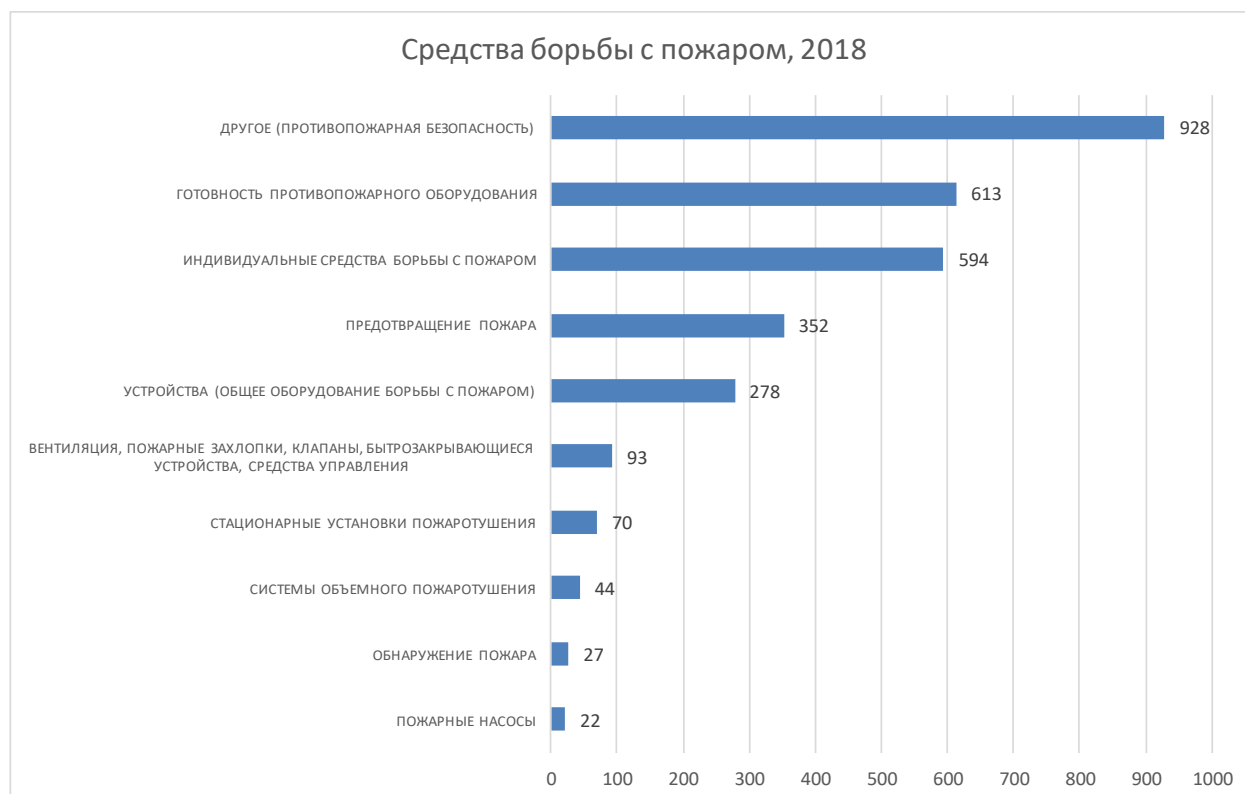


Рисунок 15

Наибольшее количество недостатков зарегистрировано за нарушения «Другое (противопожарная безопасность)» (31%), «Готовность противопожарного оборудования», «Индивидуальные средства борьбы с пожаром» (по 20%) и «Предотвращение пожара» (12%).

Нарушения по категории «Иные недостатки» распределены, как представлено на Рисунке 16.

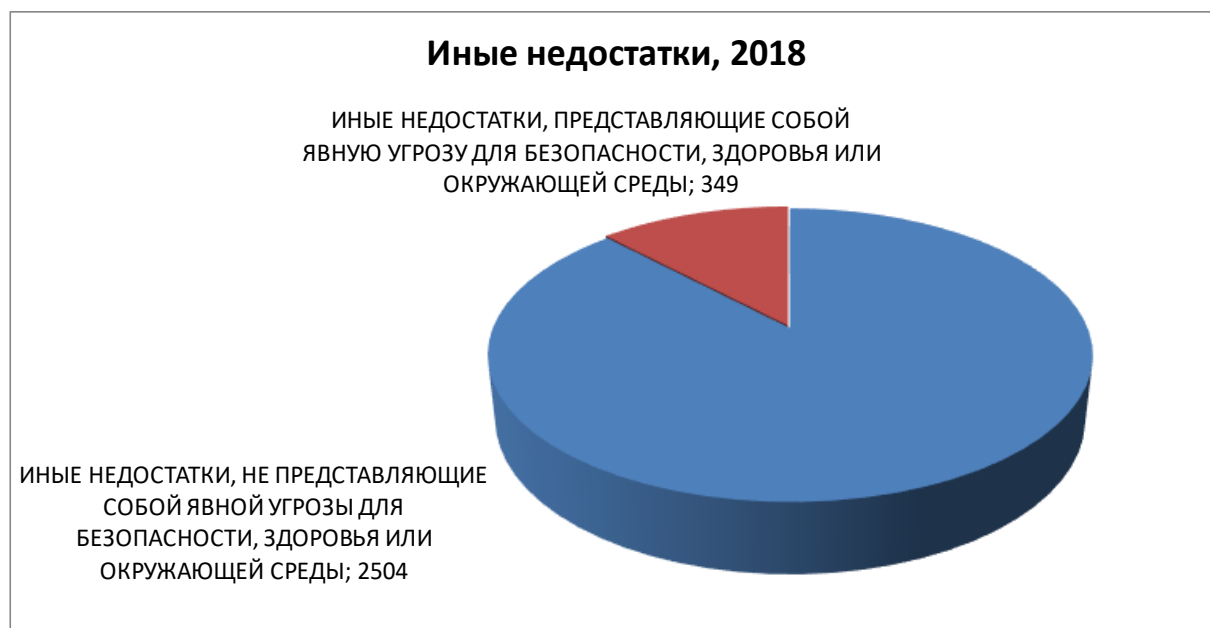


Рисунок 16

Нарушения по категории «Иные недостатки» в 2018 г. выявлены по «Иным недостаткам, не представляющим собой явной угрозы для безопасности, здоровья или окружающей среды» (88%) и «Иным недостаткам, представляющим собой явную угрозу для безопасности, здоровья или окружающей среды» (12%).

Нарушения с распределением по категориям за 2014 – 2018 гг. представлены на Рисунке 17.

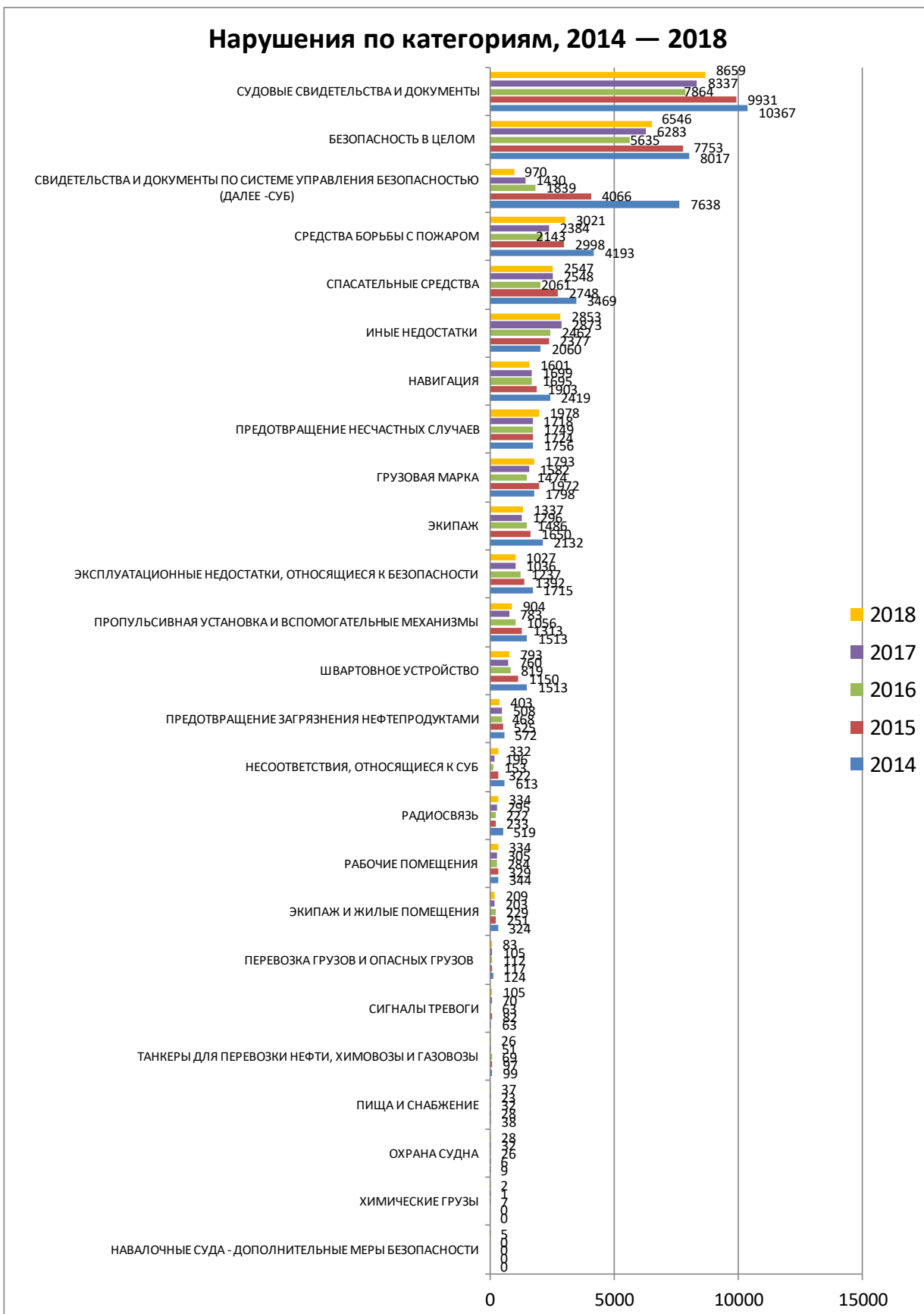


Рисунок 17

На Рисунке 17 категории нарушений представлены в порядке убывания суммарных показателей за 2014 – 2018 гг.

За пятилетний период максимальное количество нарушений выявлено в категории «Судовые свидетельства и документы»; минимальное – «Навалочные суда – дополнительные меры безопасности», «Химические грузы».

Рост выявленных нарушений в категории «Иные недостатки», наблюдаемый в период 2014 – 2017 гг., приостановился в 2018 г., при этом показатель в указанной категории остается стабильно высоким.

В категории «Предотвращение несчастных случаев» в 2018 году зарегистрирован рост количества нарушений относительно показателей 2014 – 2017 гг. в среднем на 14%.

По результатам 2018 г. по отношению к 2017 г. зарегистрирован рост количества нарушений по 16 категориям и снижение – по 9 категориям.

Максимальный рост количества нарушений в процентном соотношении отмечен в категории «Несоответствия, относящиеся к СУБ» (на 69%), тогда как максимальное сокращение – в категории «Танкеры для перевозки нефти, химовозы и газовозы» (на 49%).

Постоянное сокращение количества нарушений (в среднем на 74% в ретроспективе пятилетнего периода) – отмечено в категории «Свидетельства и документы по системе управления безопасностью (СУБ)».

Стабильно на протяжении пятилетнего периода фиксируется также сокращение выявленных нарушений в категориях «Перевозка грузов и опасных грузов», и «Предотвращение загрязнения нефтепродуктами» и «Эксплуатационные недостатки, относящиеся к безопасности».

Сокращение количества нарушений в 2018 г. от уровня 2017 г. отмечено в категориях «Перевозка грузов и опасных грузов», «Предотвращение загрязнения нефтепродуктами» (на 21% каждая категория) и «Охрана судна» (на 13% от уровня 2017 г.).

Среднее количество нарушений на 1 проверку по итогам 2018 г. составило 2,2 нарушения. Среднее количество нарушений на 1 проверку в пятилетнем периоде (2014 – 2018 гг.) представлено на Рисунке 18.

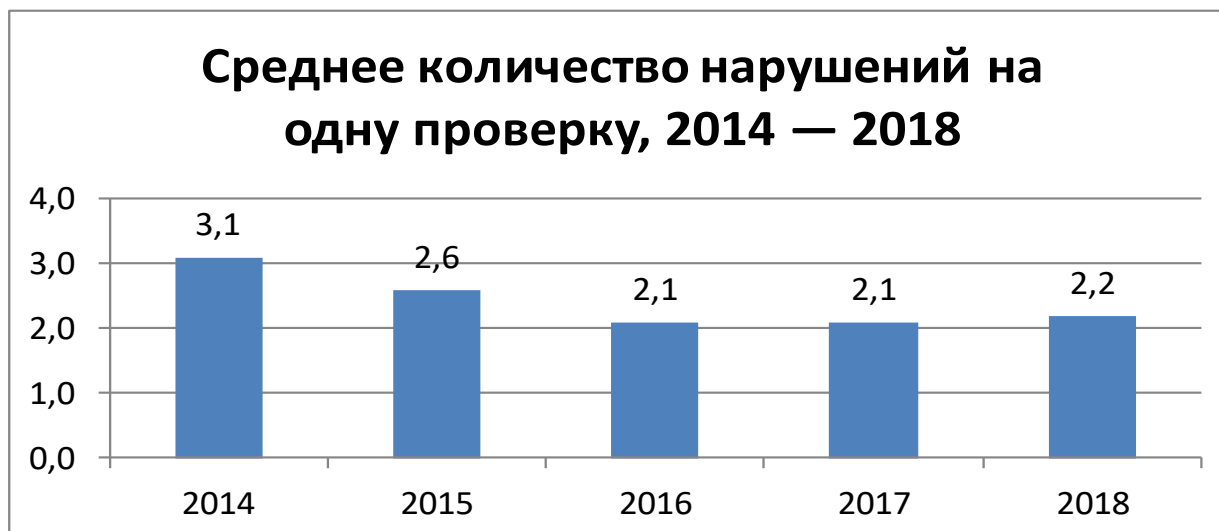


Рисунок 18

По результатам 2018 г. зарегистрировано незначительное увеличение среднего показателя количества выявленных нарушений на 1 проверку относительно 2016 – 2017 гг. При этом наблюдается снижение среднего показателя количества нарушений на 1 проверку от уровня 2014 – 2015 гг.

Среднее количество нарушений на 1 проверку с разделением по бассейнам представлено на Рисунке 19.

Максимальный показатель зарегистрирован в ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» и составил 5,37 нарушений (в среднем) на 1 проверку. Минимальный показатель зарегистрирован в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» – 0,4 нарушения (в среднем) на 1 проверку.

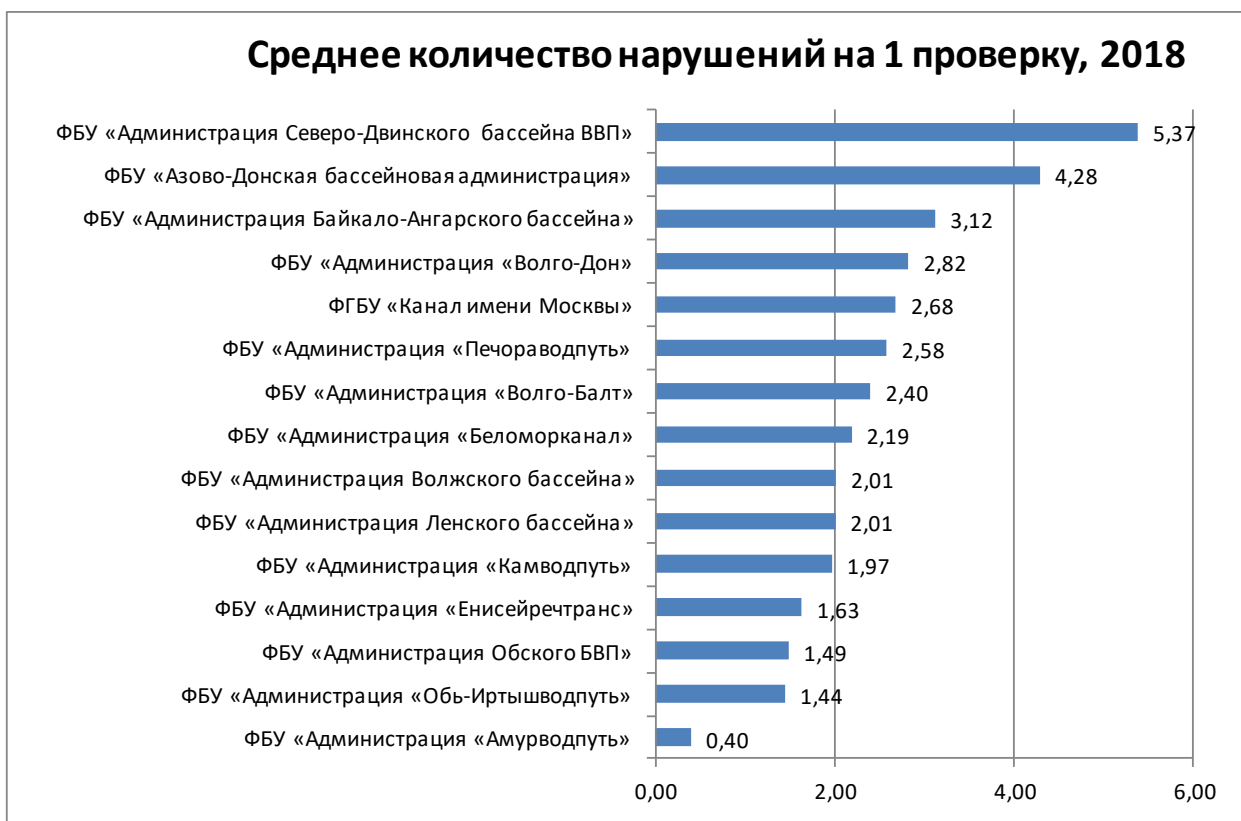


Рисунок 19

На Рисунке 20 представлены сведения о среднем количестве нарушений на 1 проверку с разделением по ФБУ в ретроспективе 2014 – 2018 гг.

Значительный рост среднего показателя количества нарушений на 1 проверку в 2018 г. в трехлетней ретроспективе наблюдается в ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» - на 26% относительно 2016 г. и на 65% относительно 2017 г.

Значительный рост количества нарушений на 1 проверку в 2018 г. от уровня 2017 г. наблюдается также в ФБУ «Администрация «Беломорканал» (на 26%) и в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (на 23%).

Среднее количество нарушений на 1 проверку, 2014 — 2018

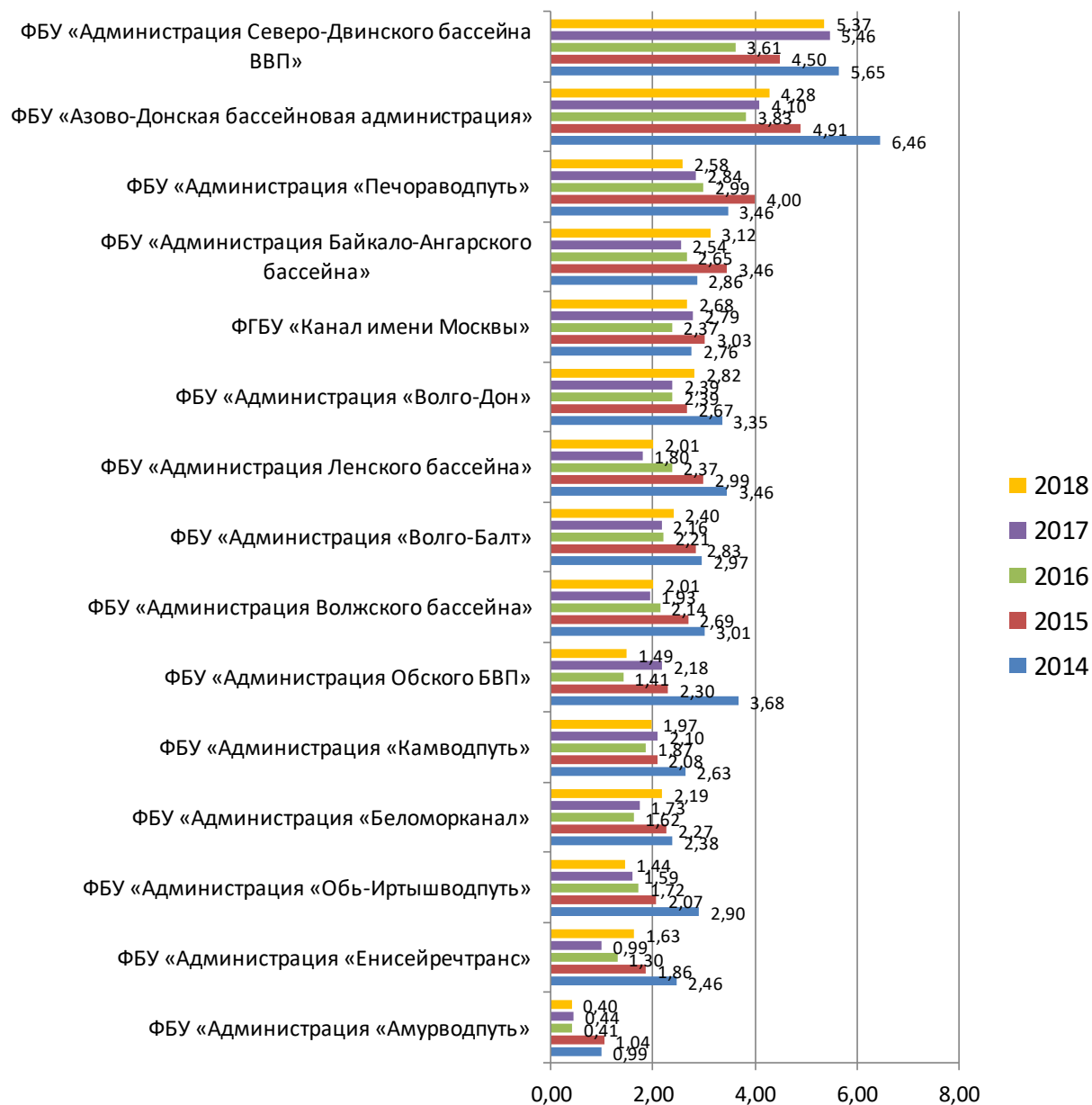


Рисунок 20

Стабильно на протяжении пятилетнего периода фиксируется сокращение среднего показателя количества нарушений на 1 проверку в ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

В ретроспективе трехлетнего периода зарегистрирован рост среднего показателя количества нарушений на 1 проверку в ФБУ «Администрация

«Волго-Балт», ФБУ «Администрация «Волго-Дон» и ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация».

На протяжении трехлетнего периода наблюдается снижение среднего показателя количества нарушений на 1 проверку в ФБУ «Администрация «Печораводпуть».

3 Задержания

Задержания за отчетный период зарегистрированы во всех администрациях бассейнов внутренних водных путей. Отражение уровня задержаний по администрациям бассейнов в 2018 г. представлено на Рисунке 21.



Рисунок 21

Наибольшее процентное соотношение задержаний судов к количеству проведенных проверок зарегистрировано в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (31,5%), наименьшее – в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» (1,1%).

В целом за 2018 г. в трех ФБУ зарегистрирован уровень задержаний более 15% от общего количества проведенных проверок. В трех ФБУ уровень задержаний зафиксирован в диапазоне от 10 до 15%. В пяти ФБУ уровень задержаний зарегистрирован на значениях от 5 до 10% и в трех ФБУ – от 3 до 5%.

Итого за 2018 г. задержано 1.319 индивидуальных судов, из них 1.086 судов задержаны 1 раз за период навигации, 181 судно – 2 раза, 45 судов – 3 раза, 5 судов – 4 раза и по 1 судну – 5 и 6 раз (Рисунок 22).



Рисунок 22

В таблицах 2-4 представлен перечень судов, задержанных 4 и более раза.

Таблица 2

Задержаны по 4 раза:

Название судна	Идентификационный номер	Номер РРР	Дата проверки	ФБУ
ДЕРЖАВНЫЙ-7	О-1-00311	202729	15.06.2018	ФБУ «Администрация Обского БВП»
			07.08.2018	
			21.08.2018	
			11.09.2018	
Жюль Верн	М-01-293	159743	08.02.2018	ФГБУ «Канал имени Москвы»
			27.02.2018	
			26.04.2018	
			06.06.2018	
МАЯК- ГОСТИНИЦА	Е-1-0655	140029	19.06.2018	ФБУ «Администрация «Енисейречтранс»
			19.07.2018	
			22.08.2018	
			06.12.2018	
МП-701	П-03-13	222119	19.06.2018	ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП»
			14.08.2018	
			14.09.2018	
			29.09.2018	
РТ-456	Л-08-3488	017456	08.06.2018	ФБУ «Администрация Ленского бассейна»
			30.07.2018	
			16.09.2018	
			26.10.2018	

Таблица 3

Задержано 5 раз:

Название судна	Идентификационный номер	Номер РРР	Дата проверки	ФБУ
РАДУГА	Е-12-0285	226466	08.06.2018	ФБУ «Администрация «Енисейречтранс»
			21.07.2018	
			16.08.2018	
			24.09.2018	
			05.10.2018	

Таблица 4

Задержано 6 раз:

Название судна	Идентификационный номер	Номер РРР	Дата проверки	ФБУ
ДЕБАРКАДЕР-637	В-08-2295	086365	14.06.2018	ФБУ «Администрация Волжского бассейна»
			14.07.2018	
			14.08.2018	
			13.09.2018	
			13.10.2018	
			12.11.2018	

На Рисунке 23 представлены сведения об уровне задержаний в ФБУ в ретроспективе 2014 – 2018 гг.

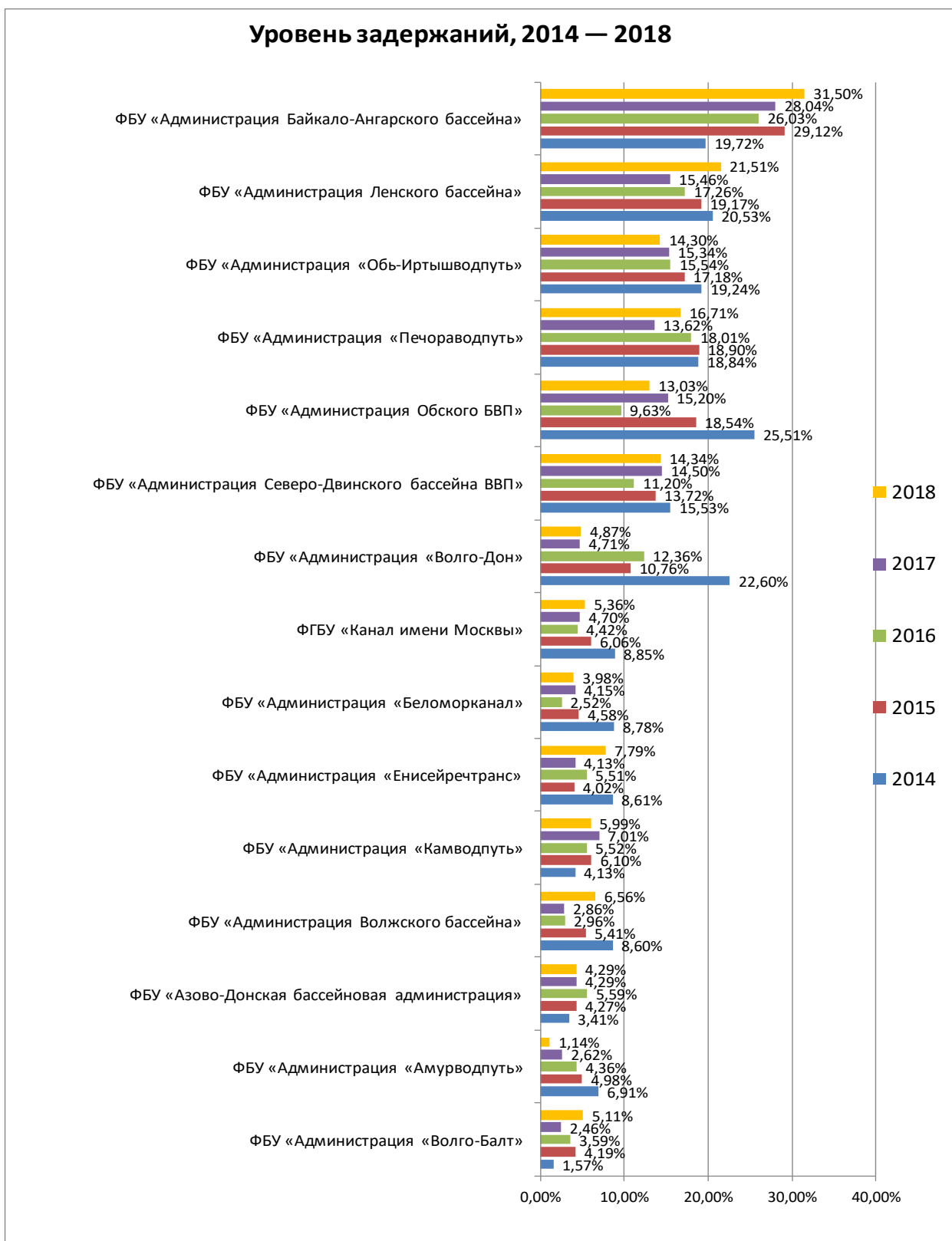


Рисунок 23

В пятилетний период (2014 – 2018 гг.) максимальный уровень задержаний отмечается в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна».

Минимальный уровень задержаний наблюдается в ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

В ретроспективе пятилетнего периода стабильный рост уровня задержаний наблюдается в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна».

Рост уровня задержаний в 2018 г. относительно показателей 2014 – 2017 гг. зарегистрирован в ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (в среднем на 3,4 процентных пункта).

В ретроспективе пятилетнего периода наблюдается стабильное снижение уровня задержаний в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» (в среднем на 3,6 процентных пункта) и ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (в среднем на 2,5 процентных пункта).

В ретроспективе четырехлетнего периода рост уровня задержаний зарегистрирован в ФБУ «Администрация Волжского бассейна» (в среднем на 2,8 процентных пункта) и ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» (в среднем на 3,2 процентных пункта).

Рост уровня задержаний в 2018 г. относительно 2017 г. наблюдается в ФБУ «Администрация Волжского бассейна» (с 3% до 7%), в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (с 28% до 32%), в ФБУ «Администрация «Печораводпуть» (с 14% до 17%), в ФБУ «Администрация «Волго-Балт» (с 2% до 5%)

Снижение уровня задержаний в 2018 г. относительно 2017 г. зарегистрировано в ФБУ «Администрация Обского БВП» (с 15% до 13%), в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» (с 3% до 1%), в ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (с 15% до 14%).

По результатам 2018 года зарегистрирован минимальный процент проверок с задержаниями в ретроспективе пятилетнего периода 2014 – 2018 гг. (1,1%, в ФБУ «Администрация «Амурводпуть»). В 2018 г. минимальный процент проверок с задержаниями снизился более чем в 2 раза (на 1,3 процентных пункта) по сравнению с показателем 2017 г.

В ретроспективе пятилетнего периода 2014 – 2018 гг. максимальный процент проверок с задержаниями зафиксирован в 2018 г. и составил 32%.

В целом, за период 2014 – 2018 гг. наблюдается стабильное увеличение разрыва между минимальным и максимальным процентом проверок с задержаниями с 24 процентных пунктов в 2014 г. до 30 процентных пунктов в 2018 г. (Рисунок 24).



Рисунок 24

По итогам 2018 г. на судах выявлено 5.291 нарушение, приведшее к задержаниям. В основном это нарушения из категории «Судовые свидетельства и документы». Задержания по этой категории составили 71% от всех нарушений, по которым оформлялось задержание. Остальные категории не так значительны. Распределение нарушений по категориям задержаний представлено на Рисунке 25.

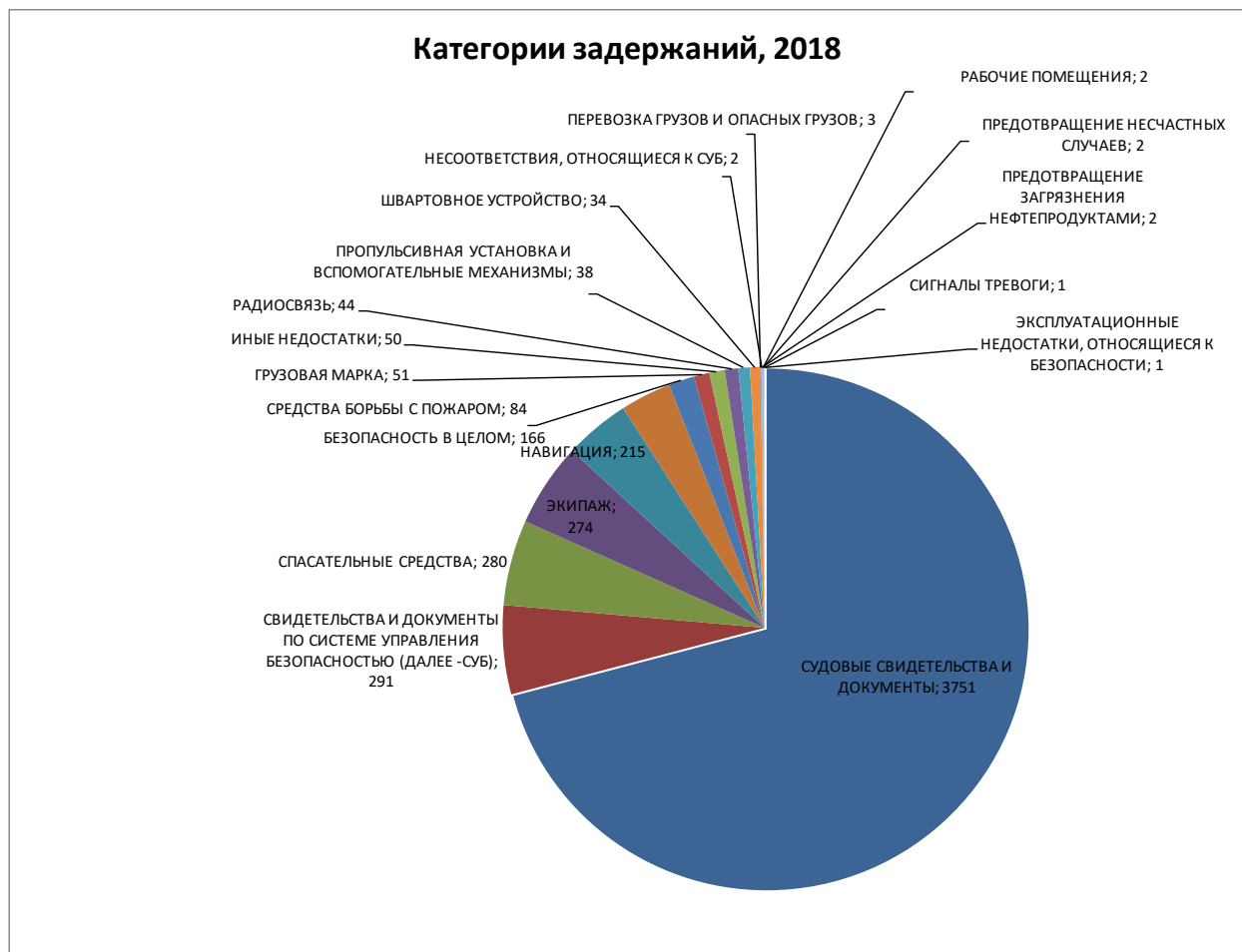


Рисунок 25

Нарушения по категориям, по которым оформлялись задержания в ретроспективе 2014 – 2018 гг., представлены на Рисунке 26. Самое значительное количество задержаний на протяжении пяти лет также зарегистрировано в категории «Судовые свидетельства и документы».

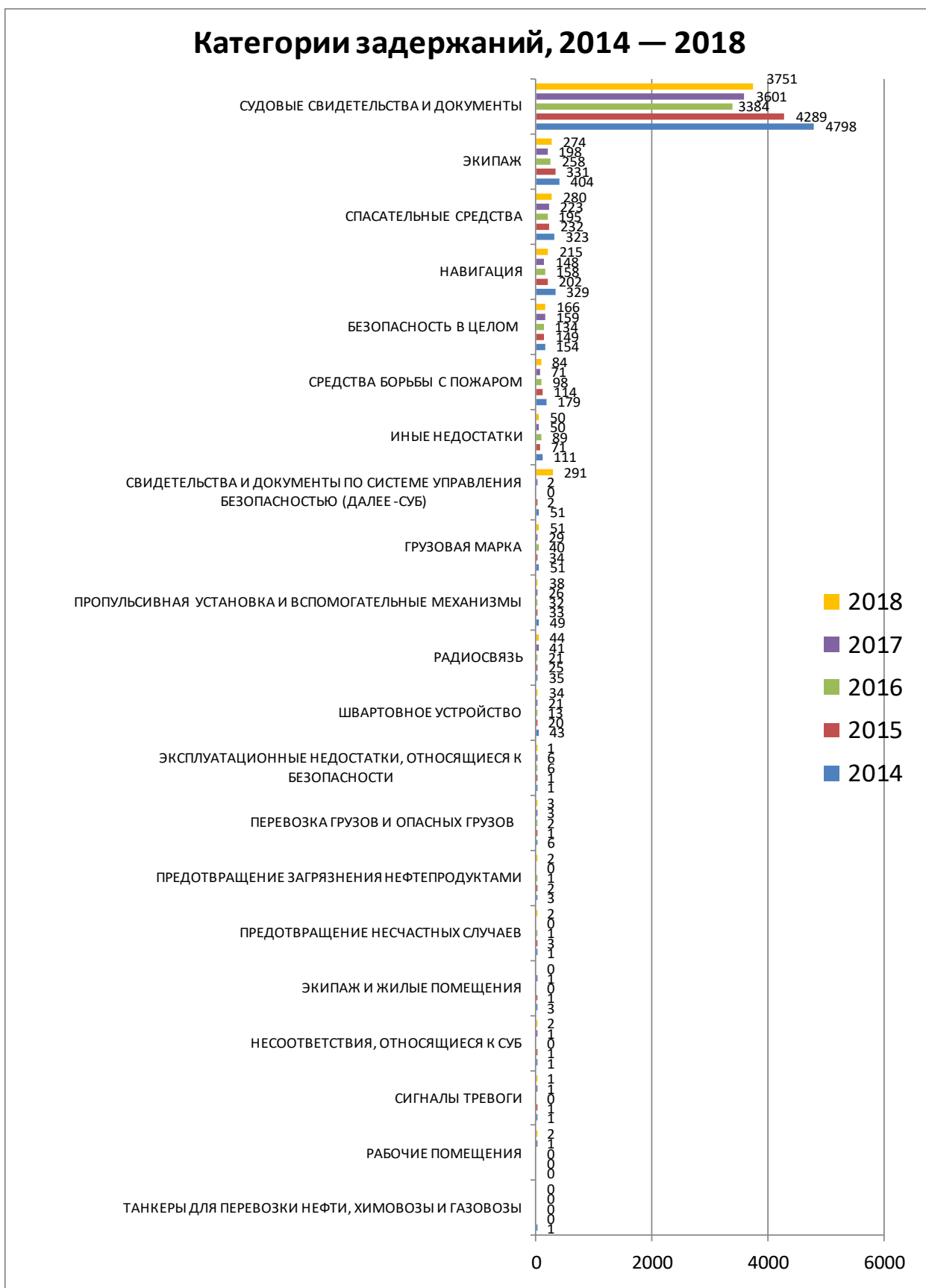


Рисунок 26

Процент нарушений, приведших к задержанию, в категории «Судовые свидетельства и документы» за период с 2014 по 2018 гг. не проявляет значимой тенденции к уменьшению и является стабильно высоким. Самый высокий процент – 79% - зарегистрирован в 2017 г. По результатам 2018 г. наблюдается самый низкий процент таких нарушений за период с 2014 по 2018 гг., который, тем не менее, составил 71% от всех нарушений, приведших к задержаниям в 2018 г. Указанный показатель в 2018 г. снизился на 8 процентных пунктов относительно максимального аналогичного показателя в ретроспективе пятилетнего периода, зарегистрированного в 2017 г. (Рисунок 27).



Рисунок 27

Нарушения, за которые суда были задержаны, в категории «Судовые свидетельства и документы» распределились как представлено на Рисунке 28.

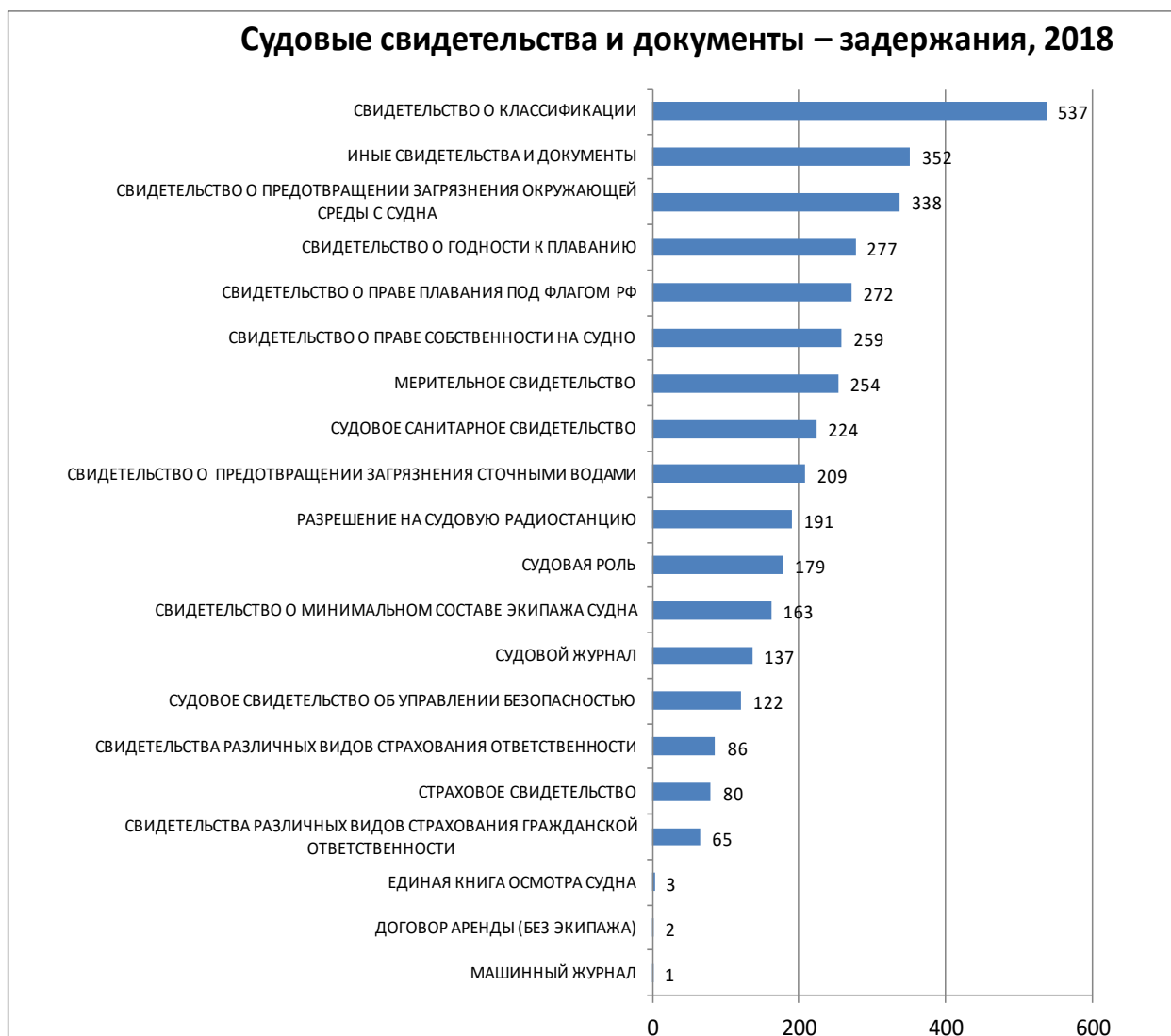


Рисунок 28

Наибольшее количество нарушений, приведших к задержаниям, зарегистрировано по Свидетельству о классификации (14%); Иным свидетельствам и документам, Свидетельству о предотвращении загрязнения окружающей среды с судна (по 9%); Мерительному свидетельству, Свидетельству о праве собственности на судно, Свидетельству о праве плавания под флагом РФ, Свидетельству о годности к плаванию (по 7%).

На Рисунке 29 представлено распределение нарушений из категории «Судовые свидетельства и документы», приведших к задержаниям, в ретроспективе 2014 – 2018 гг.

Судовые свидетельства и документы – задержания, 2014 – 2018

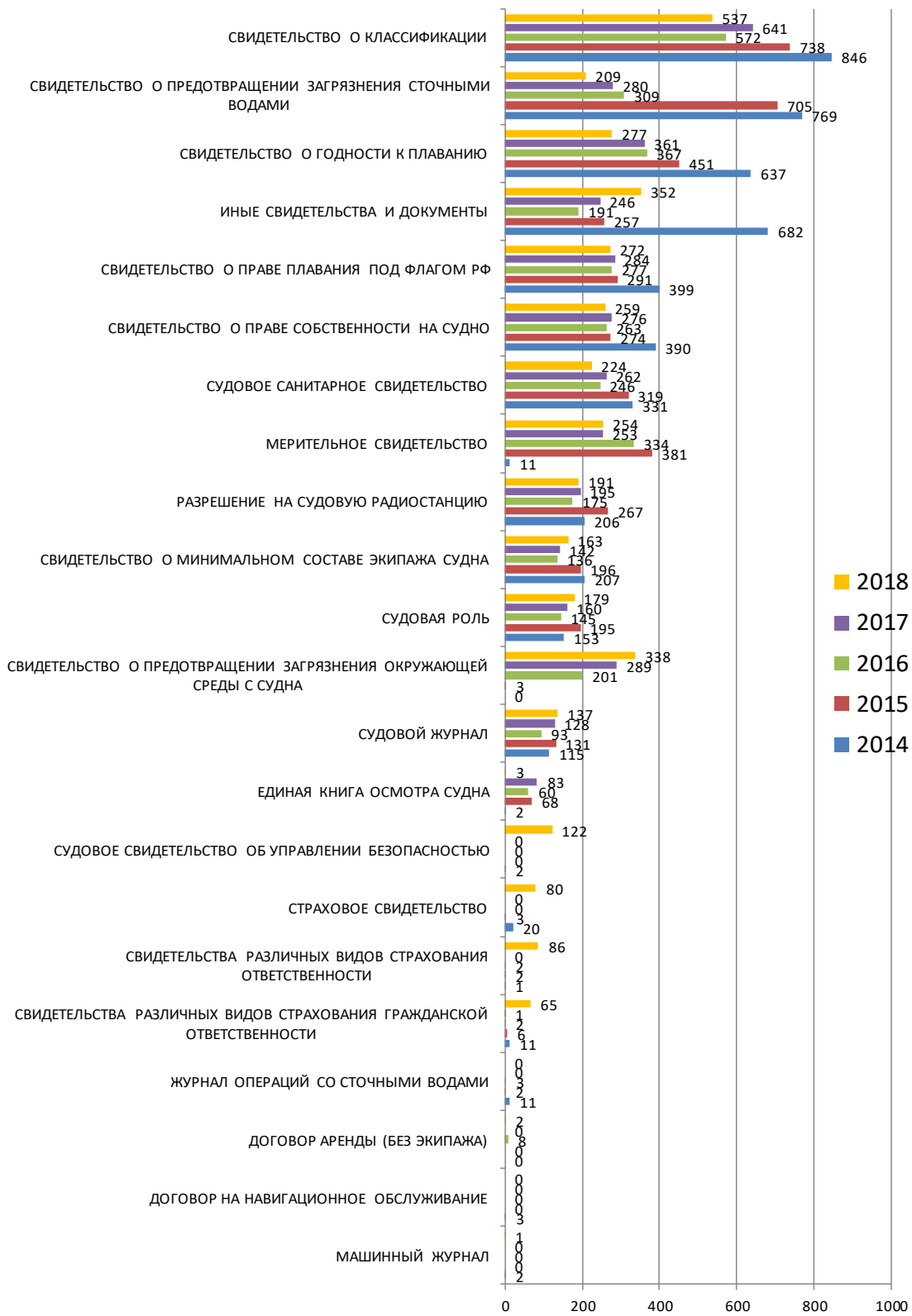


Рисунок 29

За пятилетний период максимальное количество нарушений, приведших к задержаниям, зарегистрировано по Свидетельству о классификации, Свидетельству о предотвращении загрязнения сточными водами, Свидетельству о годности к плаванию, Иным свидетельствам и документам, Свидетельству о праве плавания под государственным флагом РФ, Санитарному свидетельству о праве плавания, Свидетельству о праве собственности на судно.

В ретроспективе пятилетнего периода в 2018 г. отмечается существенный рост нарушений, приведших к задержанию, по Судовому свидетельству об управлении безопасностью (с 2 в 2014 г. до 122 в 2018 г.), по Свидетельству различных видов страхования ответственности (с 1 в 2014 г. до 86 в 2018 г.), по Свидетельству различных видов страхования гражданской ответственности (с 11 в 2014 г. до 65 в 2018 г.) и по Страховому свидетельству (с 20 в 2014 г. до 80 в 2018 г.).

Постоянный рост нарушений, приведших к задержанию, за период с 2014 по 2018 гг. зарегистрирован по Свидетельству о предотвращении загрязнения окружающей среды с судна.

За период с 2014 по 2018 гг. отмечается стабильное снижение нарушений, приведших к задержанию, по Судовому санитарному свидетельству, Свидетельству о праве собственности на судно, Свидетельству о праве плавания под флагом РФ, Свидетельству о годности к плаванию, Свидетельству о предотвращении загрязнения сточными водами и по Свидетельству о классификации.

4 Проверки на пассажирских судах

По итогам 2018 г. на пассажирских судах проведено 2.473 проверки, что составило 15% от общего количества проверок судов на внутренних водных путях. По сравнению с показателем 2017 года, в 2018 году наблюдается рост количества проверок на пассажирских судах как в абсолютных (на 168 проверок), так и в относительных (на 1%) величинах (Рисунок 30).

Количество проверок пассажирских судов в общем количестве проверок

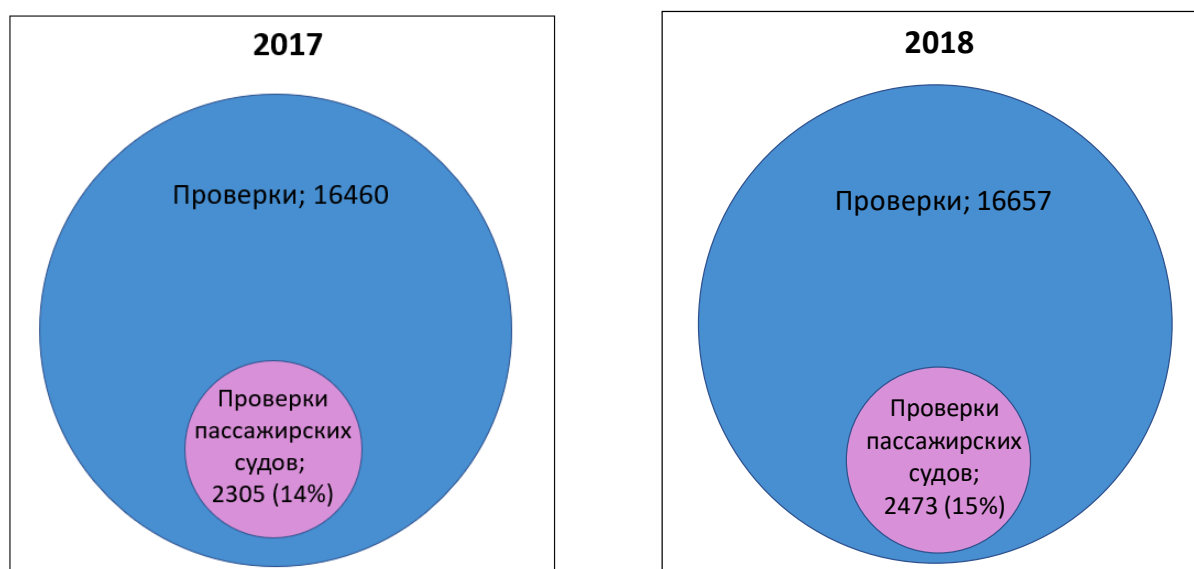


Рисунок 30

По результатам 1.709 проверок (69% от общего количества проверок на пассажирских судах) оформлено 164 задержания судов. Зафиксированный процент задержаний – 7% (Рисунок 31).

По сравнению с показателем 2017 года, в 2018 году наблюдается рост проверок, выявивших нарушения, как в абсолютных (на 151 проверку), так и в относительных (на 0,22%) величинах.

В 2018 году относительно 2017 года зарегистрирован рост количества задержаний как в абсолютных (на 48 задержаний), так и в относительных (на 1,6%) величинах.

Проверки пассажирских судов на ВВП

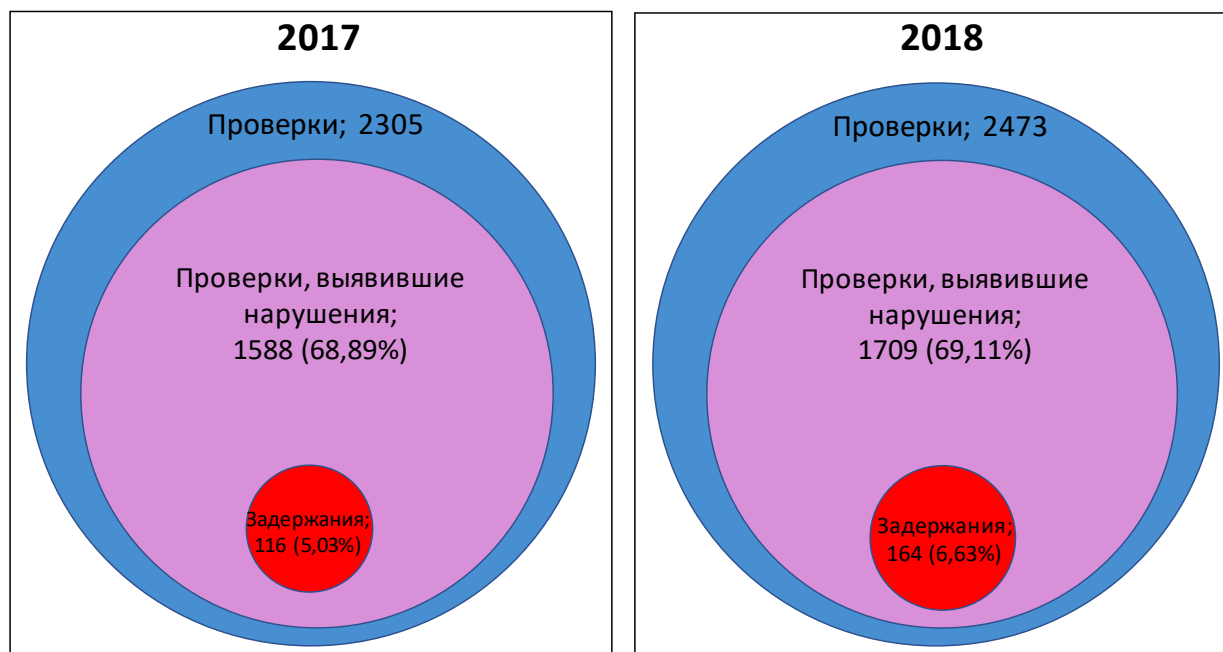


Рисунок 31

Распределение проверок по бассейнам внутренних водных путей в 2017 – 2018 гг. показано на Рисунке 32.

В 2017 – 2018 гг. максимальное количество проверок проведено ФГБУ «Канал имени Москвы» (по 23%), ФБУ «Администрация Волжского бассейна» (18% в 2017 г. и 17% - в 2018 г.), ФБУ «Администрация «Волго-Балт» (13% в 2017 г. и 14% - в 2018 г.), ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (8% в 2017 г. и 9% - в 2018 г.), ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (9% в 2017 г. и 8% - в 2018 г.).

Минимальное количество проверок в 2017 – 2018 гг. проведено ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация», ФБУ «Администрация «Беломорканал» и ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (по 1% в 2017 г. и в 2018 г.)

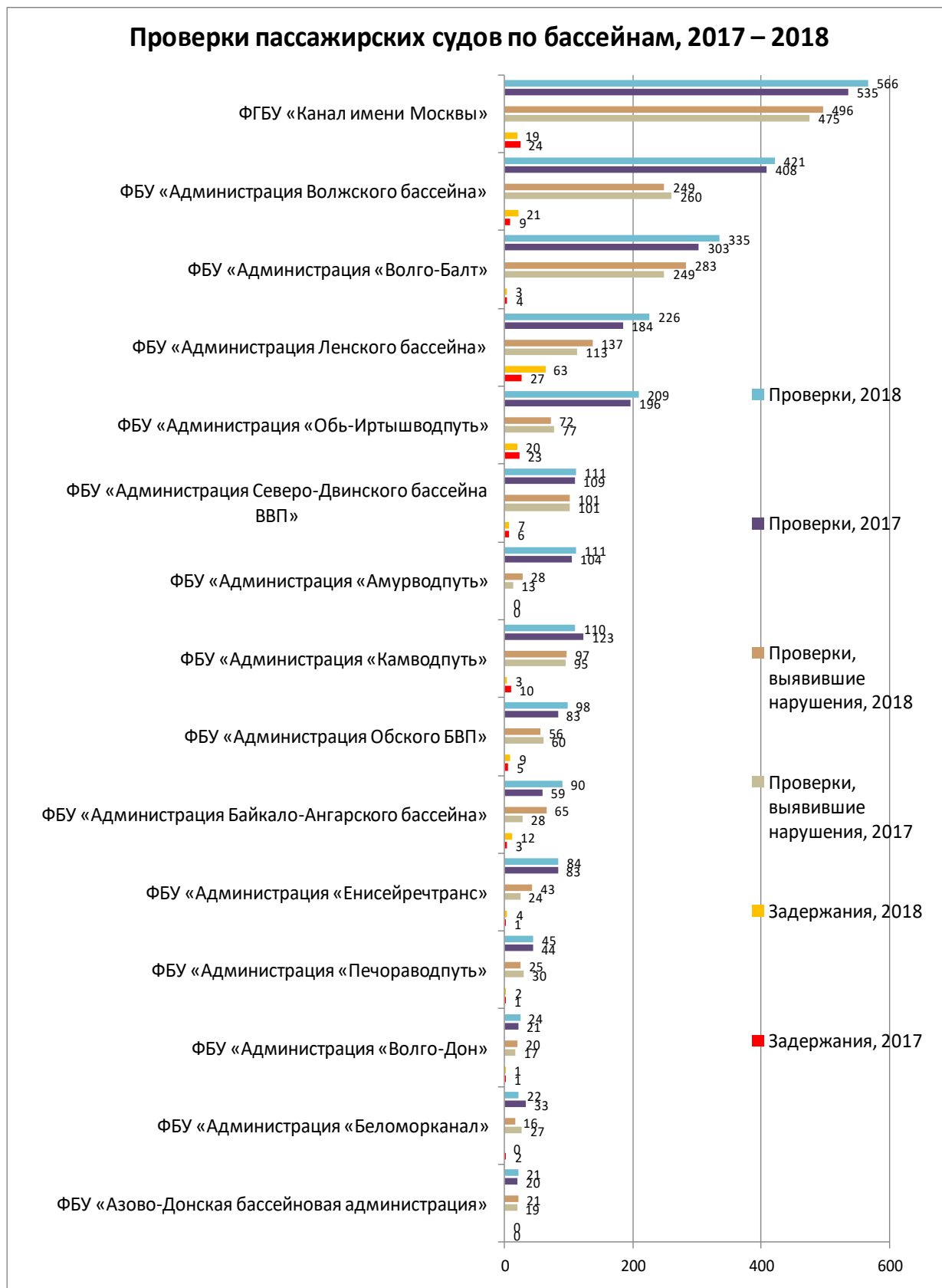


Рисунок 32

Процент проверок, выявивших нарушения, в соотношении к проведенным проверкам по бассейнам внутренних водных путей распределен соответственно Рисунка 33.

В 2018 году в 8 бассейнах процент проверок, выявивших нарушения, составил 70% и более. Из них в 6 бассейнах процент проверок, выявивших нарушения, превысил 80%, в 2 бассейнах – 90% от проведенных этими бассейнами проверок.

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году наблюдается значительный рост процента проверок, выявивших нарушения, в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (на 25 процентных пунктов) и ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» (на 22 процентных пункта).

В 2018 году относительно 2017 года зарегистрировано снижение процента проверок, выявивших нарушения, в ФБУ «Администрация «Печораводпуть» (на 13 процентных пунктов) и в ФБУ «Администрация Обского БВП» (на 15 процентных пунктов).

Минимальное процентное соотношение проверок, выявивших нарушения, зарегистрировано в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» (на уровне 13% в 2017 году и на уровне 25% - в 2018 году).



Рисунок 33

В 2018 году относительно показателей 2017 года на пассажирских судах зарегистрирован рост количества нарушений (с более чем 4,5 тысяч в 2017 г. до более чем 5 тысяч в 2018 г.) и нарушений, приведших к задержаниям судов (с 342 в 2017 г. до 427 в 2018 г.). Показатель среднего количества нарушений на 1 проверку в 2018 году составил 2,1 и превысил аналогичный показатель 2017 года на 0,1 нарушения (Рисунок 34).

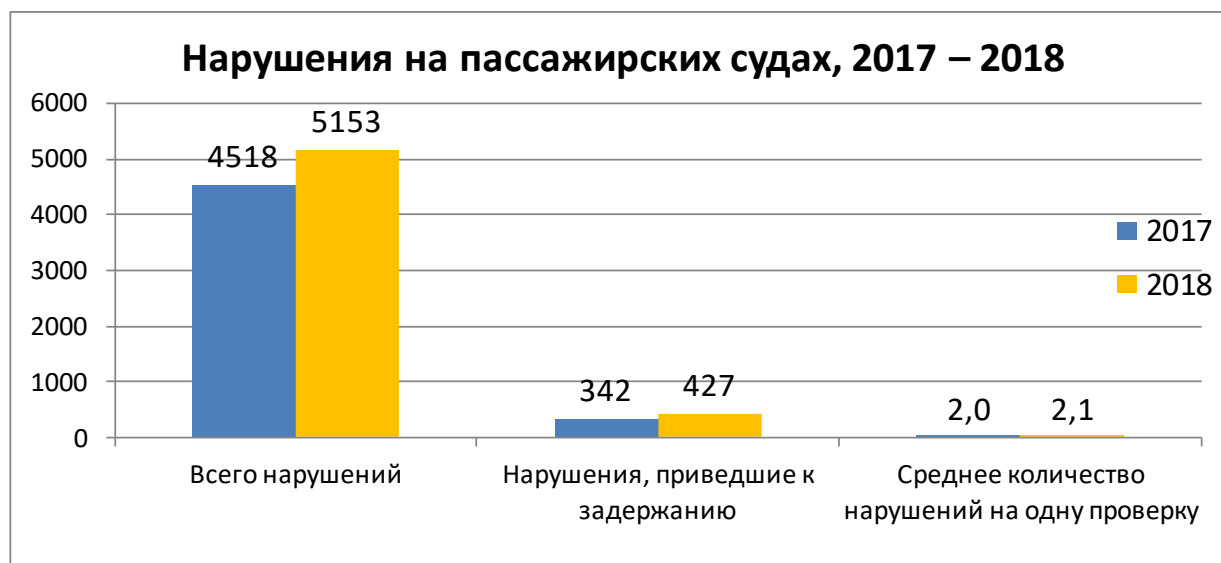


Рисунок 34

Распределение нарушений по категориям в 2017 – 2018 гг. представлено на Рисунке 35.

В 2018 году значительное количество нарушений зарегистрировано в категориях «Судовые свидетельства и документы» (21%), «Безопасность в целом» (17%), «Спасательные средства» (14%), «Средства борьбы с пожаром» (11%), «Предотвращение несчастных случаев» (7%), «Грузовая марка» (5%), «Иные недостатки», «Экипаж» (по 4%). Нарушения в этих категориях, составили 83% всех выявленных нарушений. В указанных категориях наблюдается рост количества нарушений относительно показателей 2017 года.

Рост количества нарушений в 2018 году относительно 2017 года зарегистрирован в большинстве категорий (17 категорий).

Наибольший рост зарегистрирован в категории «Несоответствия, относящиеся к СУБ» (в 2 раза относительно показателя 2017 года). Значительный рост также наблюдается в категориях «Радиосвязь» (на 83%) и «Рабочие помещения» (на 55%).

Наиболее значительное сокращение количества нарушений в 2018 году относительно 2017 года зарегистрировано в категориях «Предотвращение загрязнения нефтепродуктами» (на 42% / на 37 нарушений),

«Эксплуатационные недостатки, относящиеся к безопасности» (на 28% / 33 нарушения) и «Навигация» (на 25% / 74 нарушения).



Рисунок 35

Среднее количество нарушений на 1 проверку за 2017 – 2018 гг. с разделением по бассейнам по убыванию суммарного показателя за 2 года представлено на Рисунке 36.

Максимальный показатель зарегистрирован в ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» и составил 4,48 нарушения (в среднем) на 1 проверку в 2018 году и 4,88 нарушения - в 2017 году. Минимальный показатель зарегистрирован в ФБУ «Администрация «Амурводпуть» – 0,29 нарушения (в среднем) на 1 проверку в 2018 году и 0,21 нарушения – в 2017 году.

Рост среднего количества нарушений на 1 проверку в 2018 году относительно показателей 2017 года наблюдается в 10 бассейнах. Максимальный рост зарегистрирован в ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (на 81%) и ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» (на 73%).

Снижение среднего количества нарушений на 1 проверку в 2018 году относительно показателей 2017 года зарегистрировано в 5 бассейнах. Наибольшее снижение наблюдается в ФБУ «Администрация «Печораводпуть» и в ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» (на 28% в каждом бассейне).



Рисунок 36

Задержания за отчетный период зарегистрированы в 13 администрациях речных бассейнов. В 2018 году отсутствуют задержания в ФБУ «Администрация «Амурводпуть», ФБУ «Администрация «Беломорканал» и ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация».

В целом, в 2018 г. в двух ФБУ зарегистрирован уровень задержания более 10% от проведенных проверок. В трех ФБУ уровень задержаний зафиксирован в диапазоне от 5 до 10%. В пяти ФБУ уровень задержаний зарегистрирован на значениях от 3 до 5%.

Отражение уровня задержаний по бассейнам по убыванию суммарного уровня задержаний за 2017 - 2018 гг. представлено на Рисунке 37.



Рисунок 37

Наибольшее процентное соотношение задержаний пассажирских судов к количеству проведенных проверок за 2017-2018 гг. зарегистрировано в ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (28% в 2018 г. и 15% в 2017 г.), наименьшее отличное от нуля – в ФБУ «Администрация «Волго-Балт» (по 1% в 2017 г. и 2018 г.).

По итогам 2018 года уровень задержаний пассажирских судов показал рост в 6 бассейнах. Наибольший рост относительно показателей 2017 года зарегистрирован в ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» (почти в 4 раза), ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» (почти в 3 раза).

Снижение уровня задержаний пассажирских судов в 2018 году относительно показателей 2017 года зарегистрировано в 6 бассейнах. Наибольшее снижение наблюдается в ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (почти в 2 раза).

5 Концентрированные инспекционные кампании

В 2018 г. проведена концентрированная инспекционная кампания (КИК) по проверке выполнения противопожарных требований на судах, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации.

Вопросник и руководство КИК по проверке выполнения противопожарных требований на судах, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации, согласовывались с капитанами бассейнов внутренних водных путей.

КИК по проверке выполнения противопожарных требований на судах, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации, проводилась в период с 01.08.2018 по 31.10.2018 гг.

За период КИК по проверке выполнения противопожарных требований на судах, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации, проведено 4.246 проверок, из них 13% проверок (540 проверок) с нарушениями; выявлено 1.116 нарушений; проверено 3.985 индивидуальных судов; оформлено 186 задержаний.

Максимальное количество нарушений зарегистрировано по следующим причинам:

- на судне не имеется действующего свидетельства о классификации или судового билета – 199 нарушений;
- командным составом и назначенными членами экипажа судна не осуществляются ежедневные и периодические осмотры противопожарного состояния судна, исправности средств пожаротушения – 189 нарушений;
- не осуществляется противопожарная подготовка членов экипажа судна, проверка знаний командного состава по вопросам противопожарной безопасности, не проводится вводный противопожарный инструктаж – 150 нарушений;
- на борту судна не имеется объективных доказательств проведения учений по борьбе с пожаром – 145 нарушений;

- схемы путей эвакуации пассажиров и экипажа не вывешены на видных и хорошо освещенных местах. Аварийные выходы и пути эвакуации пассажиров не имеют соответствующей маркировки – 107 нарушений;
- на судне не имеется утвержденного капитаном судна плана пожаротушения – 106 нарушений;
- правила безопасной эксплуатации электрооборудования и электросетей не соблюдаются – 68 нарушений;
- правила хранения и использования пиротехнических средств не соблюдаются – 61 нарушение;
- машинное отделение не содержится в безопасном состоянии – 57 нарушений;
- судовая система пожарной сигнализации не исправна и не включена – 34 нарушения;

Распределение проверок по убыванию количества задержаний по бассейнам внутренних водных путей в 2018 г. показано в Таблице 5.

Таблица 5

ФБУ	Количество проверок	Количество проверок индивидуальных судов	Задержания
ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»	552	516	49
ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна»	122	113	25
ФБУ «Администрация «Печораводпуть»	114	102	24
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП»	187	165	23
ФБУ «Администрация «Енисейречтранс»	320	311	17
ФКУ «РАМБ»	526	487	16

ФБУ	Количество проверок	Количество проверок индивидуальных судов	Задержания
ФБУ «Администрация Ленского бассейна»	132	118	10
ФБУ «Администрация Волжского бассейна»	772	744	7
ФБУ «Администрация Обского бассейна»	86	81	6
ФБУ «Администрация «Камводпуть»	261	254	3
ФБУ «Администрация «Амурводпуть»	262	251	2
ФБУ «Администрация «Волго-Дон»	77	76	2
ФБУ «Администрация «Беломорканал»	96	91	1
ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	557	531	1
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна»	182	170	0
Всего	4246	3985	186

Список концентрированных инспекционных кампаний, проведенных в период с 2013 по 2018 гг., представлен в таблице 6.

Таблица 6

Год	Название КИК
2013	КИК по защите водной среды от загрязнения с судов
	КИК по обеспечению безопасности на пассажирских судах
2014	КИК по обеспечению безопасности на пассажирских судах
	КИК по внедрению требований к системе управления безопасностью
2015	КИК по проверке противопожарного оборудования и спасательных средств на судах ВВП
2016	-
2017	КИК по проверке судовых спасательных средств
2018	КИК по проверке выполнения противопожарных требований

6 Инспекторский состав

По состоянию на 2014 год в ФБУ зарегистрировано 234 инспектора, по состоянию на 2015 год зарегистрировано 212 инспекторов, по состоянию на 2016 год зарегистрировано 216 инспекторов, по состоянию на 2017 год зарегистрировано 203 инспектора, по состоянию на 2018 год зарегистрировано 202 инспектора. На Рисунке 38 представлен инспекторский состав с разделением по службам капитанов речных бассейнов.

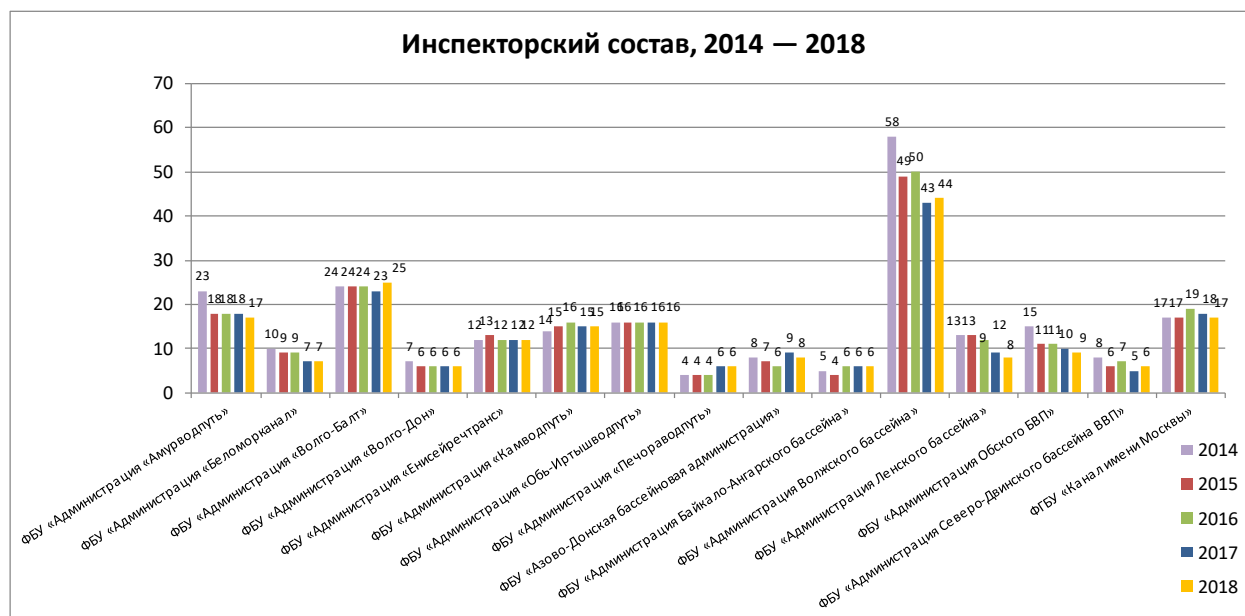


Рисунок 38

Выводы:

1. Ежегодное количество проверок судов внутреннего водного плавания составляет около 16.000; процент проверок, выявивших нарушения требований, снизился за период 2014 – 2018 гг. и по итогам 2018 г. составил 68%. Указанный показатель является минимальным в ретроспективе пятилетнего периода. При этом, в 9 бассейнах процент проверок, выявивших нарушения, превышает 70%. Минимальное процентное соотношение проверок, выявивших нарушения, составило 24%. Уровень задержаний также продемонстрировал снижение до 8%, являясь минимальным в ретроспективе пятилетнего периода.
2. За пятилетний период максимальное количество нарушений выявлено в категории «Судовые свидетельства и документы», минимальное – «Навалочные суда – дополнительные меры безопасности», «Химические грузы». Рост выявленных нарушений в категории «Иные недостатки», наблюдаемый в период 2014 – 2017 гг., приостановился в 2018 г., при этом показатель в указанной категории остается стабильно высоким. В категории «Предотвращение несчастных случаев» в 2018 году зарегистрирован рост количества нарушений относительно показателей 2014 – 2017 гг. в среднем на 14%. Постоянное сокращение количества нарушений (в среднем на 74% в ретроспективе пятилетнего периода) – отмечено в категории «Свидетельства и документы по системе управления безопасностью (СУБ)». Стабильно на протяжении пятилетнего периода фиксируется также сокращение выявленных нарушений в категориях «Перевозка грузов и опасных грузов», «Предотвращение загрязнения нефтепродуктами» и «Эксплуатационные недостатки, относящиеся к безопасности».
3. Максимальное количество задержаний оформлено за нарушения из категории «Судовые свидетельства и документы». За пятилетний период максимальное количество нарушений, приведших к задержаниям, зарегистрировано по Свидетельству о классификации, Свидетельству о предотвращении загрязнения сточными водами, Свидетельству о годности к плаванию, Иным свидетельствам и документам, Свидетельству о праве плавания под государственным флагом РФ, Свидетельству о праве собственности на судно, Судовому санитарному свидетельству, Мерительному свидетельству.

4. Процент нарушений, приведших к задержанию, в категории «Судовые свидетельства и документы» снизился по результатам 2018 г., показав минимальное значение за период 2014 – 2018 гг., продолжая при этом оставаться стабильно высоким.
5. Из более чем 2.400 проверок на пассажирских судах в 2018 г. в 69% случаев выявлены нарушения, 7% проверок привели к задержаниям. Общие количественные показатели проверок на пассажирских судах в 2018 году превышают аналогичные показатели 2017 года. Максимальное количество нарушений в 2017-2018 гг. выявлено по категориям «Судовые свидетельства и документы», «Безопасность в целом», «Спасательные средства» и «Средства борьбы с пожаром».
6. В 2018 г. проведена концентрированная инспекционная кампания (КИК) по проверке выполнения противопожарных требований на судах, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации. Из 4.000 проведенных проверок нарушения выявлены в 13% проверок, 4% проверок привели к задержанию судов. Максимальное количество нарушений зарегистрировано за отсутствие на судне действующего свидетельства о классификации или судового билета (199 нарушений); неосуществление командным составом и назначенными членами экипажа судна ежедневных и периодических осмотров противопожарного состояния судна, исправности средств пожаротушения (189 нарушений); неосуществление противопожарной подготовки членов экипажа судна, проверки знаний командного состава по вопросам противопожарной безопасности, отсутствие проведения вводного противопожарного инструктажа (150 нарушений); и за отсутствие на борту судна объективных доказательств проведения учений по борьбе с пожаром (по 145 нарушений). Вместе указанные нарушения составляют 61% всех выявленных в рамках КИК нарушений.
7. Численный состав инспекторов составляет 202 человека и колеблется от 6 инспекторов в ФБУ «Администрация «Волго-Дон», ФБУ «Администрация «Печораводпуть», ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» и в ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна ВВП» до 44 инспекторов в ФБУ «Администрация Волжского бассейна».